

D É C I S I O N

QUÉBEC

RÉGIE DE L'ÉNERGIE

D-2008-022

R-3649-2007

20 février 2008

PRÉSENT :

M. Jean-Paul Théorêt

Régisseur

Hydro-Québec

Demanderesse

et

Participants dont les noms apparaissent à la page suivante

Décision sur les frais des participants

Demande d'approbation du Protocole d'entente visant la suspension temporaire des activités de production d'électricité à la centrale de Bécancour et de l'entente finale entre Hydro-Québec Distribution et TransCanada Energy Ltd.

Participants :

- Association de l'industrie électrique du Québec (AIEQ);
- Association québécoise des consommateurs industriels d'électricité et Conseil de l'industrie forestière du Québec (AQCIE/CIFQ);
- Mme Brigitte Blais;
- Énergie Brookfield Marketing Inc. (EBMI);
- Fédération canadienne de l'entreprise indépendante (FCEI);
- Groupe Environnemental STOP;
- Groupe de recherche appliquée en macroécologie (GRAME);
- Mme Lise Lachance;
- Option consommateurs (OC);
- Parti Vert du Québec ;
- M. Jean-Claude Préfontaine et Mme Suzanne Rochon;
- Québeckyoto;
- Regroupement des gestionnaires et copropriétaires du Québec (RGCQ);
- Regroupement national des conseils régionaux de l'environnement du Québec (RNCREQ);
- Regroupement des organismes environnementaux en énergie (ROÉÉ);
- M. Guy Roy;
- Société en commandite Gaz Métro (Gaz Métro);
- Stratégies énergétiques et Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (S.É./AQLPA);
- TransCanada Energy Ltd. (TCE);
- Mme Barbara Tremblay;
- Union des consommateurs (UC);
- Union des municipalités du Québec (UMQ).

1. INTRODUCTION

Le 2 novembre 2007, la demanderesse dépose à la Régie de l'énergie (la Régie) une demande visant l'approbation d'un protocole d'entente¹ (le Protocole) relatif à la suspension temporaire des activités de production d'électricité à la centrale de Bécancour et de l'entente finale² (l'Entente finale) intervenue en date du 30 novembre 2007 entre Hydro-Québec dans ses activités de distribution (le Distributeur) et TransCanada Energy Ltd. (TCE), propriétaire de cette centrale. Celle-ci fut construite à la suite de la signature d'un contrat d'approvisionnement d'électricité en base de 507 MW sur 20 ans avec TCE (le Contrat).

Le 7 décembre 2007, la Régie approuve le Protocole et l'Entente finale³. Les participants suivants déposent des demandes de frais entre le 3 décembre 2007 et le 5 février 2008 : AQCIE/CIFQ, FCEI, OC, RNCREQ, ROEÉ, S.É./AQLPA, UC, UMQ. Le Distributeur indique le 5 février 2008 à la Régie qu'il n'a pas de commentaire spécifique sur ces demandes de frais. La Régie se prononce dans la présente sur les demandes de frais des participants.

2. LÉGISLATION ET PRINCIPES APPLICABLES

Selon l'article 36 de la *Loi sur la Régie de l'énergie*⁴, la Régie peut ordonner le paiement des dépenses relatives aux questions qui lui sont soumises et à l'exécution de ses décisions et ordonnances ainsi que les frais aux personnes dont elle juge la participation utile à ses délibérations.

Les demandes de remboursement de frais sont encadrées par le *Guide de paiement de frais des intervenants* (le Guide), adopté par la décision D-2003-183⁵ de la Régie. Ce Guide ne limite pas son pouvoir discrétionnaire de juger de l'utilité de la participation des personnes à ses délibérations et du caractère nécessaire et raisonnable des frais encourus.

¹ Pièce B-1-HQD-1, document 1.

² Pièce B-1-HQD-1, document 3.

³ Décision D-2007-134, 7 décembre 2007.

⁴ L.R.Q., c. R-6.01.

⁵ Dossier R-3500-2002, 2 octobre 2003.

3. OPINION DE LA RÉGIE

La Régie juge de l'admissibilité des frais conformément aux normes et barèmes contenus aux articles 30 et suivants du Guide, puis applique un facteur pour tenir compte du caractère raisonnable des frais demandés et de l'utilité de la participation du participant.

Les frais demandés par les participants totalisent 69 761,05 \$ et se répartissent comme suit :

AQCIE/CIFQ	8 801,35 \$
FCEI	13 168,75 \$
OC	7 991,88 \$
RNCREQ	4 056,14 \$
ROEÉ	13 000,91 \$
S.É./AQLPA	11 540,81 \$
UC	4 006,66 \$
UMQ	7 194,55 \$

APPLICATION DES BARÈMES ET FRAIS ADMISSIBLES

La Régie a tenu une journée d'audience de 8 heures, le 13 novembre 2007. Elle applique ce barème pour déterminer les frais admissibles.

Pour l'AQCIE/CIFQ, la Régie accorde le temps de présence à l'audience des trois analystes et les 40 heures de préparation prévues à l'article 35 du Guide, pour un total de 60 heures.

La FCEI réclame les frais pour deux avocats. Selon l'article 34 du Guide, les frais d'un seul avocat sont admis pour une audience. La Régie accorde les 5 heures de présence effective à l'audience pour un avocat et 24 heures de préparation au tarif d'avocat. Le reste des heures réclamées, soit 22 heures, est payé au tarif d'analyste. De la même façon, la Régie accorde à l'avocat de S.É./AQLPA les 4 heures de présence effective à l'audience et 24 heures de préparation.

CARACTÈRE RAISONNABLE DES FRAIS ET UTILITÉ DE LA PARTICIPATION

En ce qui concerne le caractère raisonnable des frais demandés et de l'utilité de la contribution des participants, la Régie considère que les frais demandés par le ROEÉ et par l'UMQ sont trop élevés par rapport au niveau de leur contribution.

La demande de frais du ROEÉ est la deuxième plus élevée parmi les participants. Il traite principalement dans son mémoire des impacts environnementaux de la suspension de la centrale de TCE. Par ailleurs, ses observations sont très générales, concluant, sans analyse comparative économique des deux options, que la suspension du Contrat est rentable et que le gain net de 2 M\$ semble conservateur. L'intervenant commente surtout l'impact de la fermeture de la centrale pour Gaz Métro, alors que cet aspect sera traité en détail dans un autre dossier. La Régie considère que la contribution du ROEÉ est restreinte, surtout par rapport au niveau des frais demandés. Elle lui accorde un remboursement de 8 500 \$.

En ce qui concerne l'UMQ, la Régie juge ses observations très limitées. En particulier, l'UMQ suggère que la Régie exige que les contrats d'approvisionnement du Distributeur prévoient une clause permettant la suspension des activités du fournisseur d'électricité en cas de surplus énergétiques. Cette proposition de l'UMQ a été rejetée par la Régie puisqu'elle aurait pour effet de diminuer la participation aux appels d'offres du Distributeur et les prix de l'électricité proposés par les fournisseurs seraient probablement plus élevés. En conséquence, la Régie considère raisonnable un remboursement de 4 000 \$ pour sa participation au dossier.

La Régie considère que la contribution des autres participants a été utile à ses délibérations et leur accorde les frais admissibles.

SYNTHÈSE DES FRAIS RÉCLAMÉS ET ACCORDÉS

Le montant total des frais de participation accordés par la Régie est de 56 307,56 \$, dont la synthèse est présentée au tableau suivant :

TABLEAU 1

Intervenants	Catégorie	Frais réclamés	Frais admissibles	Frais octroyés
		\$	\$	
AQCIE/CIFQ	Avocat	880,00	880,00	6 529,17 \$
	Expert/analyste	7 665,00	5 459,00	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	256,35	190,17	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	8 801,35	6 529,17	
FCEI	Avocat	12 785,19	7 270,01	10 715,75 \$
	Expert/analyste	-	3 133,63	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	383,56	312,11	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	13 168,75	10 715,75	
OC	Avocat	4 324,47	4 324,47	7 991,88 \$
	Expert/analyste	3 434,64	3 434,64	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	232,77	232,77	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	7 991,88	7 991,88	
RNCREQ	Avocat	220,00	220,00	4 056,14 \$
	Expert/analyste	3 718,00	3 718,00	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	118,14	118,14	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	4 056,14	4 056,14	
ROÉÉ	Avocat	6 793,70	6 793,70	8 500,00 \$
	Expert/analyste	5 828,54	5 828,54	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	378,67	378,67	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	13 000,91	13 000,91	

TABLEAU 1 - (suite)

Intervenants	Catégorie	Frais réclamés	Frais admissibles	Frais octroyés
		\$	\$	
S.É./AQLPA	Avocat	8 022,08	7 019,32	10 507,96 \$
	Expert/analyste	2 920,47	2 920,47	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	328,28	298,19	
	Autres dépenses	269,98	269,98	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	11 540,81	10 507,96	
UC	Avocat	941,38	941,38	4 006,66 \$
	Expert/analyste	2 902,38	2 902,38	
	Coordonnateur	46,20	46,20	
	Allocation forfaitaire	116,70	116,70	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	4 006,66	4 006,66	
UMQ	Avocat	825,00	825,00	4 000,00 \$
	Expert/analyste	6 160,00	6 160,00	
	Coordonnateur	-	-	
	Allocation forfaitaire	209,55	209,55	
	Autres dépenses	-	-	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	7 194,55	7 194,55	
SOMMAIRE	Avocat	34 791,82	28 273,88	56 307,56 \$
	Expert/analyste	32 629,03	33 556,66	
	Coordonnateur	46,20	46,20	
	Allocation forfaitaire	2 024,02	1 856,30	
	Autres dépenses	269,98	269,98	
	Enveloppe globale	-	-	
	Total	69 761,05	64 003,02	

CONSIDÉRANT la *Loi sur la Régie de l'énergie*, notamment son article 36;

CONSIDÉRANT le *Guide de paiement de frais des intervenants*;

La Régie de l'énergie :

OCTROIE aux participants les frais indiqués au tableau 1;

ORDONNE au Distributeur de rembourser ces montants dans un délai de 30 jours de la présente décision.

Jean-Paul Théorêt
Régisseur

Représentants :

- Association de l'industrie électrique du Québec (AIEQ) représentée par M. Jean-François Samray;
- Association québécoise des consommateurs industriels d'électricité et Conseil de l'industrie forestière du Québec (AQCIE/CIFQ) représenté par M^e Pierre Pelletier;
- Mme Brigitte Blais;
- Énergie Brookfield Marketing Inc. (EBMI) représentée par M^e Paule Hamelin;
- Fédération canadienne de l'entreprise indépendante (FCEI) représentée par M^e André Turmel;
- Groupe Environnemental STOP représenté par M. Thomas Welt;
- Groupe de recherche appliquée en macroécologie (GRAME), représenté par M. Juste Rajaonson et M. Jean-François Lefebvre;
- Hydro-Québec Distribution représentée par M^e Yves Fréchette;
- Mme Lyse Lachance;
- Option consommateurs (OC) représenté par M^e Stéphanie Lussier;
- Parti Vert du Québec représenté par M. Scott McKay;
- M. Jean-Claude Préfontaine et Mme Suzanne Rochon;
- Québeckyoto représenté par M. Daniel Breton;
- Regroupement des gestionnaires et copropriétaires du Québec (RGCCQ) représenté par M^e Yves Papineau;
- Regroupement national des conseils régionaux de l'environnement du Québec (RNCREQ) représenté par M^e Mathieu Drolet;
- Regroupement des organismes environnementaux en énergie (ROÉÉ) représenté par M^e Franklin S. Gertler et M^e Geeta Narang;
- M. Guy Roy;
- Société en commandite Gaz Métro (Gaz Métro) représentée par M^e Jocelyn B. Allard;
- Stratégies énergétiques et Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (S.É./AQLPA) représenté par M^e Dominique Neuman;
- TransCanada Energy Ltd (TCE) représenté par M^e John Hurley;
- Mme Barbara Tremblay;
- Union des consommateurs (UC) représentée par M^e Hélène Sicard;
- Union des municipalités du Québec (UMQ) représentée par M^e Steve Cadrin.