CANADA

RÉGIE DE L'ÉNERGIE

PROVINCE DE QUÉBEC

DISTRICT DE MONTRÉAL

NO. R-3767-2011

SOCIÉTÉ EN COMMANDITE GAZ
MÉTRO

Demanderesse

Et

REGROUPEMENT DES ORGANISMES
ENVIRONNEMENTAUX EN ÉNERGIE
(ROÉÉ) *ET AL.*

Intervenants

***DEMANDE D'AUTORISATION POUR RÉALISER UN PROJET
D'INVESTISSEMENT VISANT L'EXTENSION DU RÉSEAU À
PARTIR DE LA MUNICIPALITÉ DE VALLÉE-JONCTION JUSQU'À
LA VILLE DE THETFORD MINES***

COMMENTAIRES ET CONCLUSIONS DU ROÉÉ

LE 3 AOÛT 2011

Introduction

1. Le 23 juin 2011, Gaz Métro proposait d'allonger son réseau vers Thedford Mines.
2. Gaz Métro prévoit que cette extension permettra de desservir cinq municipalités supplémentaires de la province. De plus, du point de vue environnemental, Gaz Métro considère que le projet permettrait ainsi de remplacer plus de 8 millions de litres d'huile, ce qui représente une réduction des émissions de gaz à effet de serre (« GES ») d'environ 6 388 tonnes équivalent de CO₂.
3. Le ROÉÉ juge que le projet de Gaz Métro représente une opportunité d'affaires et estime que cette extension permettra l'amélioration de la consommation énergétique de la région.
4. Toutefois, la Régie, dans ses demandes d'engagements, questionne les paramètres de l'analyse de rentabilité utilisés dans la demande. Effectivement, si on considère exclusivement les volumes sécurisés, la rentabilité du projet chute sous le seuil du capital prospectif. Ce questionnement sera analysé plus en détail dans la section suivante.
5. Le ROÉÉ est d'avis que, dans une perspective de développement durable, Gaz Métro gagnerait à étoffer son dossier en étudiant quelques aspects environnementaux supplémentaires. C'est pourquoi le ROÉÉ souhaite également s'assurer que toutes les avenues soient explorées afin d'améliorer le bilan environnemental du projet.
6. Le ROÉÉ offre ici ses commentaires sur les améliorations nécessaires afin de rendre le projet d'extension de réseau de Gaz Métro acceptable. Nos commentaires toucheront essentiellement l'analyse de rentabilité, et les enjeux de la densification de réseau, de l'usage du gaz naturel et d'intégration du biométhane dans le réseau.

Analyse de rentabilité

7. Dans ses demandes d'engagement, la Régie demande à Gaz Métro de soumettre une analyse de rentabilité en considérant seulement les volumes sécurisés (22 clients au lieu de 65).
8. La rentabilité calculée en fonction des volumes uniquement sécurisés est légèrement inférieure au coût du capital prospectif. Le TRI est de 6.32%, ce qui est inférieur au taux de capital prospectif de 6.53%.
9. L'analyse de rentabilité originale a été faite considérant plutôt les prévisions des «obligations minimales annuelles» (OMA) des 65 clients.
10. Gaz Métro justifie la réalisation du projet à l'aide de plusieurs éléments :

- La cible de rentabilité et le critère de rentabilité sont deux concepts différents. Un projet peut afficher une rentabilité supérieure ou inférieure à la cible, bien que le critère demeure toujours le coût en capital prospectif. La cible de rentabilité constitue un outil interne à Gaz Métro, lui permettant de prévoir une rentabilité globale du développement de son réseau à l'avantage des clients.
 - De cette façon, la rentabilité prospective est considérée en fonction des 65 clients prévus.
 - La rentabilité du projet à long terme doit être prise en compte, c'est-à-dire en calculant le potentiel des ventes futures additionnelles et les facteurs favorables au développement durable et au respect de l'environnement.
 - Une particularité majeure de ce projet est l'attribution d'une subvention par l'Agence de développement économique du Canada, c'est ce qui permet au projet d'avoir une rentabilité supérieure au coût en capital prospectif. Autrement, les clients devraient contribuer d'un certain montant pour atteindre la rentabilité souhaitée. La subvention octroyée par l'Agence est conditionnelle à la réalisation du projet tel que proposé (entente a été déposée sous pli confidentiel).
11. Par ailleurs, dans la décision D-2007-116 du dossier R-3630-2007, la Régie appuie la demande du distributeur en considérant l'approche globale comme moyen visant à améliorer le développement des ventes. Selon le ROÉÉ, une approche globale se doit d'inclure les particularités du projet, notamment les considérations environnementales favorables et les conditions de l'entente avec l'Agence.
12. Pour ces raisons, le ROÉÉ est d'avis que l'analyse de rentabilité financière à partir des OMA prévus est adéquate afin de justifier la rentabilité du projet.

Potentiel de densification

13. Dans sa demande, le distributeur montre le potentiel de conversion pour les marchés agriculture et CII. Toutefois, les tableaux 1 et 2 de la demande n'incluent pas le potentiel de conversion petit commerce et résidentiel. Lorsque questionné sur le sujet dans le cadre de la rencontre d'information du 20 juillet 2011, le distributeur a admis qu'il ne possédait aucune donnée exacte sur le sujet et qu'il considérait que les volumes étaient négligeables.
14. De plus, le distributeur affirme que, pour un raccordement ultérieur, tout projet sera évalué séparément du projet actuel.
15. ROÉÉ juge que ce projet d'extension amène une ouverture intéressante de développement et est susceptible d'autres opportunités d'affaires pour Gaz Métro, notamment en ce qui concerne le marché de densification.

16. Or, dans la cause tarifaire R-3752-2011, Gaz Métro admettait que son marché de densification décroît et que ses prévisions confirmaient un effritement de ce type de marché.
17. Par ailleurs, le projet ne renferme aucune considération des conversions qui pourrait bénéficier des subventions du CASEP, tel qu'a révélé la réponse à la question 16.
18. Sans vouloir inviter la Régie à l'ingérence dans la gestion de Gaz Métro, le ROEÉ est surpris que le distributeur ne tente pas d'augmenter ce ratio et juge qu'un dossier d'extension comme celui présenté gagnerait à être bonifié de vérification de potentiel de conversion pour le secteur résidentiel et commercial à petit débit.
19. C'est pourquoi le ROEÉ recommande à la Régie de demander au distributeur d'inclure une analyse complète des possibilités de densification de réseau dans les dossiers d'extension de réseau.

Usage du gaz naturel

20. Lors de la rencontre d'information du 20 juillet 2011, le distributeur a admis qu'il ne possédait pas d'informations quant à la portion de ses clients qui utiliseront du chauffage et la portion qui utiliseront des appareils périphériques.
21. Le distributeur affirme également que des aides financières sont prévues par le biais du programme de rabais à la consommation (P.R.C.), sans toutefois spécifier si les clients consommeront le gaz naturel à des fins de chauffage.
22. Le ROEÉ juge que le dossier serait plus complet si Gaz Métro présentait ses prévisions quant à la clientèle de chauffage et la clientèle d'appareil périphérique, tant pour les clients admissibles au P.R.C qu'aux clients résidentiels et petits commerces.
23. Dans une optique de développement durable et d'amélioration du bilan énergétique du Québec, le ROEÉ juge qu'il est nécessaire pour le distributeur de faire une vérification complète des possibilités de densification de réseau de manière à inclure tous les secteurs de marché.
24. Le ROEÉ recommande à la Régie de demander à Gaz Métro d'inclure dans les dossiers d'extension de réseau les prévisions sur le type d'utilisation du gaz naturel de sa clientèle (chauffage ou appareils périphériques).

Biométhane

25. Le ROEÉ considère que le biogaz est une avenue prometteuse pour Gaz Métro et pour l'ensemble du Québec. C'est pourquoi il considère nécessaire que l'entreprise en commandite encourage la valorisation du biométhane.

26. Par le passé, la Régie a autorisé la société en commandite à réaliser le projet Sainte-Sophie/Saint-Jérôme en admettant les conséquences positive pour l'environnement de récupérer les biogaz.

«Du côté environnemental, la Régie retient le commentaire de l'UMQ concernant les biogaz voulant que cette récupération soit positive pour l'environnement. Les gaz d'enfouissement qui ne sont pas utilisés aujourd'hui sont éliminés, ce qui signifie également que leur valeur énergétique et économique est gaspillée définitivement. Ces besoins en énergie doivent être compensés par l'importation de produits pétroliers ou de gaz naturel. Ces importations représentent un volume de GES qui aurait pu être évité par la consommation des gaz d'enfouissement produits ou générés au Québec.»

27. Lors de la rencontre d'information du 20 juillet 2011, Gaz Métro a indiqué qu'elle n'avait pas évalué le potentiel de biogaz sur le tracé. Pourtant, un site d'enfouissement se trouve à quelques mètres de l'extrémité de la conduite principale projetée.
28. De plus, le Ministère du Développement Durable et des Parcs a mis sur pied en 2007 le programme Biogaz, afin de soutenir financièrement les projets de captage et d'élimination, ou de valorisation de biogaz provenant de lieux d'enfouissement.
29. Il apparaît nécessaire pour le ROÉÉ que Gaz Métro procède pour ce dossier et l'ensemble des dossiers d'extension de réseau à des analyses quant aux possibilités d'ajouter des volumes à son réseau par le biais de production de biométhane.
30. C'est pourquoi le ROÉÉ recommande à la Régie d'inclure une évaluation du potentiel de production de biogaz dans les dossiers d'extension de réseau.

Conclusion et recommandation

31. En conclusion, le ROÉÉ recommande à la Régie d'approuver le projet d'extension de réseau vers Thetford Mines.
32. Cependant il recommande à la Régie :

D'accepter l'analyse financière en fonction des OMA prévus

De demander au distributeur d'inclure une analyse complète des possibilités de densification de réseau dans les dossiers d'extension de réseau.

De demander à Gaz Métro d'inclure dans les dossiers d'extension de réseau les prévisions sur le type d'utilisation du gaz naturel de sa clientèle (chauffage ou appareils périphériques).

D'inclure une évaluation du potentiel de production de biogaz dans les dossiers d'extension de réseau.

Le tout soumis respectueusement le 4 août 2011

Par :

**Patrick Hébert et Bertrand Schepper,
Analystes externe pour le ROÉÉ**