**DOSSIER R-3888-2014**

# Réponse à la demande de renseignement n° 1 de la Régie

**UNION DES CONSOMMATEURS (UC)**

**Le 6 janvier 2015**

1. **Références :** (i) Pièce C-UC-0008, p. 18;
(ii) Pièce C-UC-0008, p. 20.

**Préambule :**

(i) « *UC soumet toutefois que les coûts d'entretien et exploitation observés sur des actifs vieillissants ne peuvent être comparés aux coûts à venir pour un nouvel actif. En effet, le réseau vieillissant du Transporteur exige des travaux de maintenance importants et récurrents.* »

(ii) « *Si la Régie décidait d'approuver la politique d'ajouts au réseau proposée par le Transporteur qui pénalise durement la charge locale, UC lui recommande à tout le moins, l'utilisation d'un horizon de 40 ans et d'un coût d'entretien et exploitation inférieur à 15 % dans le calcul de l'allocation maximale des projets de la charge locale.*

*Selon UC, cette façon de faire aurait à tout le moins le mérite d'atténuer l'impact de la politique d'ajouts proposé pour les projets ressources de la charge locale compte tenu du traitement exceptionnellement défavorable qui lui est réservé, lorsque comparé à ce qui est réservé ailleurs en Amérique pour les charges locales.* » [nous soulignons]

**Demandes :**

1.1 Veuillez concilier la recommandation d'utiliser un référentiel du coût d'entretien et exploitation inférieur à 15 % (référence (ii)) avec la citation de la référence (i).

**Réponse :**

**À la pièce B-0011, page 11, le Transporteur indique :**

> ***Pour l'année 2012, les coûts d'exploitation et d'entretien sont de 9,11 $/kW (380,2 M$/41 744 MW), ce qui correspond sur une base annuelle à 1,6 % de l'investissement. Les données utilisées pour illustrer cette proportion sont les coûts directs d'exploitation et de maintenance de même que la somme des besoins de transport prévus. Actualisés sur une période de 20 ans avec un taux du coût moyen pondéré du capital prospectif de 5,698 % pour l'année 2012, ces coûts correspondent à 19 % de l'investissement. Ainsi, le Transporteur propose de maintenir le taux pour les coûts d'exploitation et d'entretien à 15 % de l'investissement.***

**UC comprend que 9,11 $/kW (ou une valeur de 1,6 % des investissements) sont nécessaires pour entretenir et exploiter les actifs du Transporteur, indépendamment de la date de mise en service de chacun d'eux bien que, globalement, le réseau du Transporteur soit un réseau vieillissant. UC soumet donc que cette valeur annuelle de 1,6 % peut difficilement refléter les coûts réels d'entretien et d'exploitation d'un nouvel actif. Dit autrement, utiliser un coût annuel et récurrent de 1,6 % de l'investissement pour l'entretien et l'exploitation**

**d'un nouvel actif revient à utiliser l'image statique d'une situation qui est vraisemblablement évolutive.**

**Le Tableau R-1.1a présente trois cas de figure où les coûts d'entretien et d'exploitation évoluent chaque année selon l'hypothèse —voire le principe— que plus un actif prend de l'âge plus ses coûts d'entretien et d'exploitation augmentent.**

**Tableau R-1.1a**
**Scénarios de croissance des coûts d'entretien et d'exploitation – Horizon de 40 ans**

| Taux d'actualisation | 5,666% | | |
|---|---|---|---|
| Années | A | B | C |
| 1 | 0,04% | 0,05% | 0,08% |
| 2 | 0,08% | 0,11% | 0,16% |
| 3 | 0,12% | 0,16% | 0,24% |
| 4 | 0,16% | 0,21% | 0,32% |
| 5 | 0,20% | 0,27% | 0,40% |
| 6 | 0,24% | 0,32% | 0,48% |
| 7 | 0,28% | 0,37% | 0,56% |
| 8 | 0,32% | 0,43% | 0,64% |
| 9 | 0,36% | 0,48% | 0,72% |
| 10 | 0,40% | 0,53% | 0,80% |
| 11 | 0,44% | 0,59% | 0,88% |
| 12 | 0,48% | 0,64% | 0,96% |
| 13 | 0,52% | 0,69% | 1,04% |
| 14 | 0,56% | 0,75% | 1,12% |
| 15 | 0,60% | 0,80% | 1,20% |
| 16 | 0,64% | 0,85% | 1,28% |
| 17 | 0,68% | 0,91% | 1,36% |
| 18 | 0,72% | 0,96% | 1,44% |
| 19 | 0,76% | 1,01% | 1,52% |
| 20 | 0,80% | 1,07% | **1,60%** |
| 21 | 0,84% | 1,12% | 1,60% |
| 22 | 0,88% | 1,17% | 1,60% |
| 23 | 0,92% | 1,23% | 1,60% |
| 24 | 0,96% | 1,28% | 1,60% |
| 25 | 1,00% | 1,33% | 1,60% |
| 26 | 1,04% | 1,39% | 1,60% |
| 27 | 1,08% | 1,44% | 1,60% |
| 28 | 1,12% | 1,49% | 1,60% |
| 29 | 1,16% | 1,55% | 1,60% |
| 30 | 1,20% | **1,60%** | 1,60% |
| 31 | 1,24% | 1,60% | 1,60% |
| 32 | 1,28% | 1,60% | 1,60% |
| 33 | 1,32% | 1,60% | 1,60% |
| 34 | 1,36% | 1,60% | 1,60% |
| 35 | 1,40% | 1,60% | 1,60% |
| 36 | 1,44% | 1,60% | 1,60% |
| 37 | 1,48% | 1,60% | 1,60% |
| 38 | 1,52% | 1,60% | 1,60% |
| 39 | 1,56% | 1,60% | 1,60% |
| 40 | **1,60%** | 1,60% | 1,60% |
| Valeur actualisée | 8,6% | 11,1% | 14,5% |

**Dans le scénario A, les coûts annuels croissent de façon linéaire sur 40 ans pour atteindre finalement 1,6 %. Actualisés sur une période de 40 ans avec un taux du coût moyen du capital prospectif de 5,666 %, ces coûts correspondent à 8,6 % de l'investissement. UC a également développé les scénarios B et C, où les coûts annuels croissent toujours de façon linéaire pour atteindre plus rapidement le palier de 1,6 %, pour des valeurs actualisées respectives de 11,1 % et 14,5 %.**

**À défaut d'obtenir plus d'information quant à la progression des coûts d'entretien et d'exploitation d'un nouvel investissement[1], UC considère que le scénario A est le plus vraisemblable et recommande à la Régie que le calcul de l'allocation**

[1] Dans sa demande de renseignement au Transporteur, UC a cherché en vain à obtenir cette information (voir réponses aux questions 6.2 et 6.3 de HQT-4, document 7).

**maximale du Transporteur tienne compte, pour la charge locale, d'un taux d'entretien et d'exploitation de 8,6 % des investissements sur 40 ans.[2]**

**UC a calculé au Tableau R-1.1b quelles auraient été depuis 2006 les allocations maximales pour la charge locale si les coûts d'entretien et d'exploitation avaient été fixés à 8,6 % de l'investissement sur un horizon de 40 ans.**

**Tableau R-1.1b**
**Allocation maximale selon le pourcentage des frais d'entretien et exploitation par rapport à l'investissement (durée de 40 ans)**

| | Entretien et d'exploitation 15 % | Entretien et d'exploitation 8,6 % |
|---|---|---|
| 2006 | 631 | 658 |
| 2007 | 648 | 675 |
| 2008 | 653 | 682 |
| 2009 | 717 | 748 |
| 2010 | 767 | 800 |
| 2011 | 725 | 757 |
| 2012 | 736 | 769 |
| 2014 | 771 | 806 |

Note: L'estimation d'UC tient compte, du coût moyen pondéré du capital prospectif, du tarif de transport et des taxes sur le capital jusqu'en 2010 associés à chaque décision. De plus, les coût d'entretien et d'exploitation annuels sont calculés à partir du coût moyen pondéré du capital prospectif et de la durée de 40 ans afin d'obtenir une valeur actualisée de 15% ou 8,6% selon le cas

**Finalement, le Tableau R-1.1c présente un calcul simplifié de la contribution requise du Distributeur en fonction des allocations maximales calculées au Tableau R-1.1b. L'écart pluriannuel du Distributeur sur 40 ans passerait à un solde positif de 122 M$, soit la différence entre le montant pluriannuel de 167 M$ pour 2014 et les montants projetés prévus dans le dossier R-3823-2012 à la pièce HQT-12, document 2, page 13 pour 2013 et 2014 de 289,4 M$.**

**Tableau R-1.1c**
**Estimation de la contribution requise du Distributeur (horizon de 40 ans )**

| Année | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Croissance totale sur 40 ans en MW-Charges | 865 | 106 | 369 | 460 | 429 | 229 | 230 | 551 | 190 |
| Allocation maximale de HQT en M$-Charges | 569 | 72 | 252 | 344 | 343 | 173 | 177 | 424 | 153 |
| Total des investissements de HQT en M$ - Charges | 143 | 58 | 140 | 173 | 170 | 126 | 105 | 296 | 389 |
| Total des investissements de HQT en M$ - Resssources | 26 | 18 | 62 | 122 | 22 | 214 | 210 | 231 | 169 |
| Écart annuel | 400 | -4 | 50 | 49 | 151 | -167 | -138 | -103 | -405 |
| Écart pluriannuel | 400 | 396 | 445 | 494 | 646 | 479 | 341 | 237 | -167 |

1.2 Veuillez préciser et justifier votre recommandation quant au taux du coût d'entretien et d'exploitation à utiliser.

**Réponse :**

**Voir la réponse à la question 1.1**

---

[2] En guise d'exemple, avec un taux d'actualisation de 5,666 % sur une durée de 40 ans, l'allocation maximale pour 2014 impliquerait un coût annuel d'entretien et d'exploitation correspondant à 0,55 % de l'investissement.