

DEMANDE DE RENSEIGNEMENTS DE L'ASSOCIATION DES CONSOMMATEURS INDUSTRIELS DE GAZ (ACIG) DANS LE CADRE DU DOSSIER SUR LA DEMANDE DE FIXATION DU TAUX DE RENDEMENT, DEMANDE POUR LA FERMETURE RÉGLEMENTAIRE DES LIVRES POUR LA PÉRIODE DU 1^{ER} JANVIER 2014 AU 31 DÉCEMBRE 2014, DEMANDE D'APPROBATION DU PLAN D'APPROVISIONNEMENT, DEMANDE DE MODIFICATION DES TARIFS, PHASE 4

RÉMUNÉRATION DES COMPTES DE FRAIS REPORTÉS

1. Références:

- (i) B-0213, GI - 46, document 1, page 10
- (ii) B-0008, GI-2, document 1, page 1

Préambule

- (i) *« Les CER seraient maintenus hors base de tarification et rémunérés à 100 % par le taux d'intérêt de la dette à court terme de Gazifère. (...) Les CRI seraient inclus dans la base de tarification et rémunérés au coût moyen pondéré du capital. »*

Questions:

- 1.1. Veuillez indiquer à quels taux auraient été rémunérés les CER et les CRI au cours de l'année se terminant le 31 décembre 2014 si l'approche proposée par Gazifère, citée à la référence (i) et en préambule, avait été en place.
- 1.2. Veuillez estimer quel aurait été l'impact sur les bénéfices nets réglementés de Gazifère pour l'année se terminant le 31 décembre 2014 (réf. (ii)) de l'application taux proposés pour la rémunération des CFR.

2. Références:

- (i) D-2014-020, page 16
- (ii) B-0213, GI-46, document 1, page 4

Préambule

Les extraits qui suivent sont tirés de la référence (i) et ont trait à la création des CFR se rapportant au programme de francisation.

- (i) « [55] La Régie note que la demande soumise comporte des coûts importants, soit des investissements estimés à plus d'un million de dollars ainsi que des charges d'exploitation annuelles additionnelles estimées à 132 000 \$ pour les années 2014, 2015 et 2016 et à 270 000 \$ à compter de 2017. (...)
« [60] Gazifère demande la création d'un CFR pour y verser les charges d'exploitation associées au Projet, encourues en 2014, postérieurement à la date de la présente décision. La Régie considère cette demande inhabituelle. Cependant, elle tient compte des circonstances spécifiques à ce Projet ainsi que du fait que la demande initiale de création d'un CFR avait été faite au dossier tarifaire 2013. La Régie prend également en considération l'obligation qu'a Gazifère de respecter le programme et l'échéancier soumis à l'Office. Par conséquent, la Régie permet, de façon exceptionnelle, la création d'un tel CFR.
[61] La Régie permet également l'établissement d'un CFR, hors base de tarification, dans lequel seront cumulés les coûts d'investissement reliés au Projet. Les frais de financement pourront y être capitalisés sur le solde du compte au taux de rendement sur la base de tarification approuvé par la Régie. »

L'extrait suivant est tiré de la référence (ii)

- (ii) « Selon Gazifère, le CFR lié au Programme de francisation ainsi que les trois CFR concernant les programmes commerciaux, dont Gazifère demande la création dans le cadre de la phase 3 du présent dossier, sont de la nature de comptes reliés à des investissements. »

Question:

- 2.1. Veuillez préciser si Gazifère entend traiter le CFR dans lequel sont versés les charges d'exploitation du programme de francisation (paragraphe 60 de la référence (i)) de la même façon que le CFR dans lequel sont versés les coûts d'investissement de ce programme (paragraphe 61 de la référence (i)) au regard de leur rémunération. Veuillez élaborer.

ALLOCATION DES COÛTS ENTRE TARIFS

3. Références:

- (i) B-0421, GI-44, document 1.1

- (ii) B-0330, GI-37, Document 1, page 3

Préambule

Le texte suivant est tiré du document cite à la référence (ii)

«To offset this upward adjustment, downward adjustments have been made to all rate classes which yields a rate decrease for Rates 1, 3,5 and 9 and an improvement in their revenue to cost ratios for 2016. »

Questions:

- 3.1. Veuillez produire, pour les années 2015 et 2016, une étude comparant les revenus aux coûts comme celle présentée à la référence (i) en ne tenant compte que des montants se rapportant au service de distribution.
- 3.2. Veuillez expliquer comment la répartition des baisses tarifaires (réf. (ii)) entre les tarifs 1, 5 et 9 a été établie. Veuillez élaborer.
- 3.3. Veuillez présenter la position de Gazifère relativement à l'interfinancement des clients résidentiels par les clients commerciaux et industriels. Notamment, veuillez indiquer si Gazifère a mis en place une stratégie pour corriger cet interfinancement par la clientèle commerciale (tarif 1) et industrielle (tarifs 5 et 9) respectivement. Veuillez élaborer.

4. Références:

- (i) Gas rate fundamentals, American gas association, fourth edition 1987, page 132
- (ii) Review of a Cost of Service Study, Enbridge Gas New Brunswick L.P (EGNB), Black & Veatch Evidence, Cost of Service and Rate Design Testimony, Exhibit B, prepared January 15, 2010, page 8, lignes 23 à 26
- (iii) B-0420, GI-44, document 1, page 5

Préambule

- (i) *« The fully allocated cost-of-service study breaks down the total cost to serve into four cost functions: production, storage, transmission and distribution. This facilitates the allocation of the costs to classes of service by the application of allocation factors. This functional disaggregation also provides a framework for recovering these costs*

through proper rate design. »

- (ii) *«Functionalization is the first step of the cost analysis. Costs are functionalized based on the purpose of the costs. The cost functions are production, storage, transmission, distribution and customer (also referred to as “On site” for meter, regulator and service line installed on customer’s site). »*
- (iii) *« The first step, functionalization, groups costs into similar operating functions to allow for consistent treatment of similar costs. The O&M costs, net investment costs, and rate base are grouped into major functional centres listed in Table 2. »*

Table 2
<u>FUNCTIONS</u>
Gas Supply
Sales Stations
Distribution Regulation
Services
Mains
Meters
Sales Promotion
Customer Accounting
Specific Costs
Unidentifiable

Questions:

- 4.1. Veuillez produire une courte définition de chacune des fonctions de Gazifère, incluant la fonction appelée « Unidentifiable », identifiées à la référence (iii) et cité en préambule.
- 4.2. Veuillez expliquer pourquoi les fonctions retenues pour l'exercice d'allocation des coûts ne correspondent pas à celles que l'on retrouve

communément chez un distributeur gazier et aux différents services de Gazifère, c'est-à-dire à la fourniture, la distribution, l'entreposage et le transport tel que cités aux références (i) et (ii).

- 4.3. Veuillez produire un tableau qui présente la fonctionnalisation de chacun des éléments de la base de tarification et du coût de service de Gazifère entre les grandes fonctions usuelles, c'est-à-dire la distribution, la fourniture, le transport et l'équilibrage (entreposage) et tout autre grande fonction du distributeur. Au besoin veuillez détailler davantage les éléments fonctionnalisés.

5. Références:

- (i) Review of a Cost of Service Study, Enbridge Gas New Brunswick L.P (EGNB), Black & Veatch Evidence, Cost of Service and Rate Design Testimony, Exhibit B, prepared January 15, 2010. Peut être consulté sur la page : <https://naturalgasnb.com/en/about-us/regulatory-documents/#2010-regulatory-documents>
- (ii) B-0420, GI-44, document 1, page 6

Préambule

- (i) *« The second step in the cost of service process is cost classification. The purpose of this step is to classify costs based on the underlying cost causation. The four cost defining characteristics for a gas utility are demand (capacity), commodity, customer and revenue. Demand costs refer to those portions of the system that must be designed to serve the maximum demand on that portion of the system. In the case of a gas LDC the system as a whole is designed to serve the design day load requirements of its customers. Portions of the system may be designed to serve the design day load of a specific customer. Large industrial customers may have a design day that is not coincident with the system peak, in which case local facilities must serve the customer on its design day. Commodity costs are those costs that vary directly with the amount of gas consumed. Customer costs vary with specific customer requirements, the number of customers or both. Revenue related costs include costs that vary with sales revenue. »*
- (ii) *« In the second step, the functionalized costs are classified to three general cost groups based on whether they vary with volumetric*

demands, peak demands, or other customer specific demands. »

Questions:

5.1. Au sujet de la classification des coûts du service de distribution :

- 5.1.1. Veuillez produire un tableau présentant, pour chacun des éléments du coût du service de distribution ainsi que pour chacun des éléments de la base de tarification-distribution, le résultat de la classification entre les trois groupes de coûts cités à la référence (ii).
- 5.1.2. Veuillez aussi préciser, dans une colonne séparée, quel facteur d'allocation est utilisé pour l'allocation de chacun de ces éléments de la fonction distribution.
- 5.1.3. Veuillez aussi prendre soin d'identifier quels éléments du coût du service de distribution et de la base de tarification-distribution font l'objet d'une allocation directe.

6. Références:

- (i) B-0426, GI-44, document 1,5
- (ii) Review of a Cost of Service Study, Enbridge Gas New Brunswick L.P (EGNB), Black & Veatch Evidence, Cost of Service and Rate Design Testimony, Exhibit A, schedule 3, Cost Allocators. Peut être consulté sur [la page : https://naturalgasnb.com/files/regulatory_documents/Exhibit_A_Schedule_3_-_Cost_Allocators.pdf](https://naturalgasnb.com/files/regulatory_documents/Exhibit_A_Schedule_3_-_Cost_Allocators.pdf)
- (iii) R-3967-2013, B-0005, Gaz Metro 1, document 1, page 17
- (iv) Union Gas rebasing application – 2013, EB-2011-0210, Exhibit G3, Tab. 1, Schedule 1, page 9
- (v) B-0066, Gaz Metro 2, document 1, page 28, lignes 12 à 24

Préambule

- (i) Selon l'information contenue à la ligne 2 de la référence (i), environ 71 % de la valeur des conduites de distribution est allouée en fonction de la capacité c'est à dire une valeur de

34 678 600\$ sur un total de 48 735 400 \$. La balance est allouée en fonction du nombre de clients.

- (ii) « MAINS: assumes 77% classification to Customer (to meet the minimum system requirements) and 23% classification to Demand (to meet peak demand needs) »
- (iii) « Black & Veatch is also concerned that the method for reflecting customer and demand is not reasonable. The method likely understates the customer component of cost and overstates the demand component. The result is that the costs for residential and small general service customers is likely understated and the costs for customers within the class are excessive for the larger customers who are subsidizing the smaller customers in the class. »
- (iv) «The distribution system provides capacity to meet customer demand and access to customers. It is necessary to analyze distribution costs to determine those costs that are related to having the customer on the distribution system (i.e., customer-related) versus those costs related to the capacity to serve the customer's design day demand.

The minimum plant method segregates distribution main costs into demand or customer-related classifications by using the size of main and operating pressures. Joint-use and sole-use mains as defined in the North area are classified to demand. Compressor and measuring and regulating equipment are classified as demand-related. Land, land rights and structures and improvements follow the classification of the preceding asset categories. Services, meters and customer stations are classified as customer-related. »

Questions:

- 6.1. Veuillez confirmer que les coûts des conduites de distribution sont alloués selon la capacité dans une proportion d'environ 71 % et selon le nombre de client dans une proportion de 29 %, tel que l'indique l'information contenue à la ligne 2 du document à la référence (ii). Dans la négative, veuillez corriger les proportions.
- 6.2. Veuillez expliquer quelle approche a été utilisée pour établir les composantes accès et capacité du coût des conduites de distribution, c'est-à-dire les

proportions de coûts des conduites de distribution allouées selon le nombre de clients et la capacité respectivement.

- 6.3. Veuillez préciser en quelle année et dans le cadre de quel dossier les composantes accès et capacités du coût des conduites ont été mises à jour pour la dernière fois.
- 6.4. Veuillez produire les principales pièces de preuve qui avaient été déposées par Gazifère, dans le cadre du dossier cité en réponse à la question 6.3, en soutien de l'établissement des composantes accès et capacité du coût des conduites.
- 6.5. Veuillez calculer la composante accès du coût des conduites de distribution, exprimée en pourcentage selon l'approche du réseau minimal (minimal system) décrite aux références (iv) et (v). Veuillez produire les données et détails des calculs effectués dans un fichier en format Excel.
- 6.6. Veuillez présenter quel serait le résultat de l'allocation des coûts entre les différents tarifs si le résultat obtenu à la question 6.5 était appliqué.
- 6.7. Veuillez commenter la citation produite à la référence (iii) selon laquelle une composante accès sous-évaluée entraîne une sur-estimation des coûts attribués aux classes de clients à plus grands volumes annuels et favorise un inter financement par les clients à grands débits vers les clients à petits débits.

7. Référence:

- (i) R-3967-2013, B-0005, Gaz Metro 1, document 1, page 22
- (ii) B-0424, GI-44, document 1,3, ligne 1,1 et 1,2

Préambule

- (i) *«1. Amortization expenses are appropriately allocated in the same manner as the underlying plant.
2. Taxes are appropriately allocated as plant for those based on property values. Taxes collected on sales or revenues should be allocated on sales or revenue. Taxes on capital should be allocated on capital employed (rate base).
3. Income taxes are appropriately allocated on net income. Income Tax Not Connected to the Output (deferred taxes) are appropriately allocated on distribution rate base (IMMOBILD).»*

Questions:

- 7.1. Veuillez décrire brièvement comment sont allouées les différentes dépenses d'amortissement de Gazifère (ref. ii) pour les différents services en regard de la citation à la référence (i).
- 7.2. Veuillez décrire brièvement comment sont alloués les différentes taxes à la référence (ii).

ALLOCATION ENTRE LES ACTIVITÉS RÉGLEMENTÉES ET NON RÉGLEMENTÉES

8. Référence:

- (i) B-0074, GI-20, document 1, page 7
- (ii) B-0074, G-20, document 1, page 19

Préambule

- (i) *"Costs related to compensation of staff who perform services directly for both the regulated and unregulated businesses are allocated according to the best available data as to time spent,"*
- (ii) *"time allocation by management, administration and customer service staff:*
- maintaining a log of time spent on large non-recurring projects benefitting only the regulated business, or only the unregulated business; and/or*
 - completing a time record for a short period from time to time to confirm the reasonableness of the estimates of time estimates for recurring activities."*

Questions:

- 8.1. Veuillez indiquer si Gazifère a l'intention de suivre la recommandation de la firme BDR décrite à la référence (ii) de mettre en place un système de suivi des heures par les employés dont le travail bénéficie à la fois aux activités réglementées et non réglementées. Veuillez élaborer.

ALLOCATION DES COÛTS ENTRE COMPAGNIES AFFILIÉES

9. Référence:

- (i) B-0073, GI-19, document 1 , page 16

Préambule

En conclusion de son analyse sur l'allocation des coûts entre compagnies affiliées, la firme MNP Consulting fait trois recommandations à Gazifère.

Questions:

- 9.1. Veuillez indiquer si Gazifère a l'intention de suivre chacune des recommandations de la firme MNP Consulting à l'issue de son analyse sur la méthode d'allocation des coûts entre compagnies affiliées. Veuillez élaborer.