

**DEMANDE RELATIVE AU RETRAIT DES FONCTIONS  
PSE ET IA DU REGISTRE DES ENTITÉS VISÉES PAR  
LES NORMES DE FIABILITÉ**



1    **1. CONTEXTE**

2    Conformément aux dispositions de la *Loi sur la Régie de l'énergie* (la « Loi »), le  
3    coordonnateur de la fiabilité au Québec (le « Coordonnateur ») soumet, pour  
4    adoption par la Régie de l'énergie (la « Régie »), des modifications au Registre des  
5    entités visées par les normes de fiabilité (le « Registre ») visant le retrait des  
6    fonctions de négociant (« PSE ») et de responsable des échanges (« IA »).

7    Le 19 mars 2015 la Federal Energy Regulatory Commission (la « FERC ») rend une  
8    décision dans le dossier RR15-4-000 par laquelle elle approuve, notamment, le  
9    retrait de deux fonctions du registre des entités visées de la NERC, soit les PSE et  
10   les IA. Cette décision fait suite à une demande de la NERC qui soumettait que ces  
11   deux fonctions sont de nature commerciale et ne posent peu ou pas de risque à la  
12   fiabilité du système de production-transport d'électricité. La FERC s'est dit satisfaite  
13   de la proposition de la NERC en quoi elle permet aux entités de concentrer leurs  
14   efforts sur les activités qui ont un impact potentiel plus important sur la fiabilité. Cette  
15   décision s'est concrétisée par la désinscription par la NERC des entités occupant  
16   seulement une ou deux de ces fonctions et du retrait de ces fonctions pour  
17   l'ensemble des autres entités.

18   Le 20 mai 2015, la Régie informe les entités visées de cette décision et indique qu'il  
19   revient au Coordonnateur d'adapter au contexte québécois les modifications aux  
20   « *Rules of procedure* » de la NERC.

21   Par la présente demande, le Coordonnateur propose donc le retrait de ces deux  
22   fonctions dans une optique d'harmonisation des régimes. Il est également d'avis que  
23   le retrait de ces fonctions n'a pas d'incidence sur la fiabilité du transport d'électricité  
24   au Québec.

25   Le Coordonnateur présente au tableau 1 les modifications qu'il propose dans la  
26   présente demande.

27    **2. NORMES DE FIABILITÉ TOUCHÉES PAR LE RETRAIT DES FONCTIONS**  
28    **PSE ET IA**

29    La présente demande touche cinq (5) normes qui contiennent des références à la  
30    fonction PSE et onze (11) normes qui contiennent des références à la fonction IA, tel  
31    qu'il appert du tableau 2 de la présente pièce, pour un total de 16 normes.

1 Le Coordonnateur propose, dans un esprit de simplification et d'allègement  
2 réglementaire et de manière à réduire le volume de documents, d'ajuster ces  
3 16 normes en retirant de chacune les références aux fonctions de négociant (PSE)  
4 ou responsable des échanges<sup>1</sup> (IA), selon le cas, au fur et à mesure de leur mise à  
5 jour dans le cadre du processus normal de révision de la NERC, suite auquel le  
6 Coordonnateur procédera à une consultation publique selon le processus en vigueur,  
7 décrit à l'annexe de la décision D-2011-139.

8 Ainsi, les normes de la famille CIP mentionnées au tableau 2 seront ajustées dans le  
9 cadre du dossier qui sera déposé prochainement par le Coordonnateur relativement  
10 à la version 5 de ces normes.

11 De plus, les normes de la famille INT ainsi que la norme VAR-001-2, qui figurent  
12 également au tableau 2, seront mises à jour dans le cadre du dossier découlant de la  
13 consultation QC-2015-01 qui sera déposé prochainement par le Coordonnateur.

14 Quant aux normes IRO-001-1.1 et TOP-005-2a, le moment de leur mise à jour reste  
15 à déterminer puisque ces normes sont toujours en vigueur aux États-Unis.

16 Cette approche est celle qui a été privilégiée par la NERC pour son projet « Risk-  
17 Based Registration Initiative » et approuvée par la FERC. Celle-ci considère que dès  
18 le retrait de fonctions du registre des entités visées, une telle fonction indiquée dans  
19 une norme est sans effet. Ainsi, tel qu'il appert de sa décision du 19 mars 2015<sup>2</sup> :

20 24. In response to PSEG Companies, **NERC explains that “only**  
21 **those entities that are registered for a given function and**  
22 **included in the NERC Compliance Registry are responsible for,**  
23 **and may be held accountable to, the requirements of a Reliability**  
24 **Standard. Therefore, as a result of the deactivation of**  
25 **...registration functions, any Reliability Standard that identifies**  
26 **the deleted functions as applicable entities will be moot as to**  
27 **those entities.”** NERC further explains that, after Commission  
28 approval of the deactivation, any necessary changes to the NERC  
29 Glossary of Terms Used in Reliability Standards (NERC Glossary) and  
30 corresponding Reliability Standards will be considered through the  
31 standard development process. NERC notes that it has initiated a  
32 project to align NERC Glossary terms with definitions used in the  
33 Rules of Procedure. Trade Associations add that PSEG Companies'

---

<sup>1</sup> Les fonctions figurent à la rubrique *Applicabilité* des normes.

<sup>2</sup> *North American Electric Reliability Corporation*, 150 F.E.R.C. ¶ 61,213 (2015).

1 proposed approach would create “needless hurdles” to implement the  
2 registration reforms, which NERC appropriately addresses through  
3 changes to NERC Rules including the Registry Criteria.  
4

5 **Commission Determination**

6 [...]

7 27. We disagree with the PSEG Companies’ argument that a  
8 modification to the registration functions must first go through the  
9 standard development process to be considered for deactivation. As  
10 explained by NERC and Trade Associations, the registration process is  
11 developed and maintained pursuant to the NERC Rules of Procedure.  
12 NERC’s petition pertains to proposed revisions to the NERC Rules,  
13 such as the Registry Criteria. NERC has provided opportunity for  
14 stakeholder input when drafting the proposed RBR revisions,  
15 consistent with procedures for NERC Rule changes. **We understand**  
16 **that the RBR changes will de facto result in Reliability Standards**  
17 **that currently apply to purchasing-selling entities and**  
18 **interchange authorities applying to a “null set” of these entities.**  
19 **However, we find no procedural error or harm to bulk electric**  
20 **system reliability by NERC’s chosen approach, provided that**  
21 **NERC adequately justifies the proposed elimination of the**  
22 **functional categories in the immediate proceeding.** We do agree  
23 that NERC must coordinate with NAESB to ensure a proper “hand off”  
24 of commercial-related provisions, and address this in more detail later  
25 in the order. (Nous mettons en relief, notes de bas de pages omises).

26 **3. CONCLUSION**

27 Le Coordonnateur demande à la Régie d’approuver le retrait des fonctions de  
28 négociant (« PSE ») et de responsable des échanges (« IA ») du Registre des entités  
29 visées par les normes de fiabilité, tenant compte des modalités d’ajustement  
30 proposées à la présente pièce à l’égard des seize (16) normes contenant une  
31 référence à l’une ou l’autre de ces fonctions.

**Tableau 1**  
**Modifications proposées au**  
**Registre des entités visées par les normes de fiabilité**  
**(versions française et anglaise)**

Article	Modification proposée
2.1	Retrait du paragraphe concernant le facteur d'inclusion pour les négociants (p.4).
2.2 et Annexe A	<p>Retrait des deux fonctions assumées selon le modèle fonctionnel de la <i>North American Electric Reliability Corporation</i> (la « NERC »), soit les responsables des échanges, ou les « IA »s (« <i>Interchange Authorities</i> ») et les négociants, ou les « PSE »s (« <i>Purchasing-Selling Entity</i> »).</p> <p>A - Retrait des colonnes « PSE » et « IA » (section 2.2) entraînant</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• le retrait du registre des 25 entités suivantes : <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Cargill Energy Trading Canada Inc.</li> <li>2. Citigroup Energy Canada ULC</li> <li>3. Constellation Energy Commodities Group</li> <li>4. DC Energy, LLC</li> <li>5. Emera Energy Inc.</li> <li>6. Énergie Brookfield Marketing s.e.c.</li> <li>7. EPCOR Merchant and Capital L.P.</li> <li>8. Green Mountain Power Corporation</li> <li>9. Hydro-Québec Production - Marché de gros</li> <li>10. Integrys Energy Services, Inc.</li> <li>11. La Société d'Énergie du Nouveau-Brunswick</li> <li>12. MAG Energy Solutions</li> <li>13. Merrill Lynch Capital Services, inc.</li> <li>14. Morgan Stanley Capital Group inc.</li> <li>15. Newfoundland and Labrador Hydro</li> <li>16. NextEra Energy Resources, Power Marketing, LLC</li> <li>17. Ontario Power Generation inc.</li> <li>18. Powerex Corp.</li> <li>19. PPL EnergyPlus, LLC</li> <li>20. Royal Bank of Canada</li> <li>21. Shell Energy North America (Canada) Inc.</li> <li>22. Silverhill Ltd.</li> <li>23. TransAlta Energy Marketing Corp.</li> <li>24. TransCanada Power Marketing Ltd</li> </ol> </li> </ul>

<b>Article</b>	<b>Modification proposée</b>
	<p>25. Vermont Public Power Supply Authority</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• le retrait de la fonction IA pour l'entité « Direction – Contrôle des mouvements d'énergie, une direction d'HQT ».</li></ul> <p>B - Retrait des cases « PSE » et « IA » des fiches des entités restantes (Annexe A)</p>

**Tableau 2**  
**Normes de fiabilité touchées par le retrait des fonctions PSE et IA**

Normes touchées	Fonction visée (PSE ou IA)	Normes de remplacement	Avis de consultation	Échéancier de dépôt
CIP-002-1	IA	CIP v5	QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-003-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-004-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-005-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-006-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-007-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-008-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
CIP-009-1	IA		QC-2014-02	Octobre 2015
INT-001-3	PSE		INT-004-3	QC-2015-01
INT-004-2	PSE	INT-006-4	QC-2015-01	Septembre 2015
INT-005-3	IA	INT-009-2	QC-2015-01	Septembre 2015
INT-007-1	IA	INT-010-2	QC-2015-01	Septembre 2015
INT-008-3	IA	INT-011-1	QC-2015-01	Septembre 2015
IRO-001-1.1	PSE	IRO-001-4	À déterminer	À déterminer
TOP-005-2a	PSE	TOP-003-3	À déterminer	À déterminer
VAR-001-2	PSE	VAR-001-4	QC-2015-01	Septembre 2015