

C A N A D A

PROVINCE DE QUÉBEC
DISTRICT DE MONTRÉAL

DOSSIER R-4008-2017
Phase 1, Étape B
Volet visant l'approbation des caractéristiques
du contrat d'approvisionnement en GSR
Archaea 2022

RÉGIE DE L'ÉNERGIE

ACHAT ET VENTE DE GAZ DE SOURCE
RENOUVELABLE (« GSR ») PAR ÉNERGIR

ÉNERGIR

Demanderesse

-et-

LE REGROUPEMENT SÉ-AQLPA-GIRAM,
CONSTITUÉ PAR :
STRATÉGIES ÉNERGÉTIQUES (S.É.)
L'ASSOCIATION QUÉBÉCOISE DE LUTTE
CONTRE LA POLLUTION ATMOSPHÉRIQUE
(AQLPA) ET
LE GROUPE D'INITIATIVES ET DE
RECHERCHES APPLIQUÉES AU MILIEU
(GIRAM)

Intervenant

**CARACTÉRISTIQUES DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT PAR ÉNERGIR
EN GAZ DE SOURCE RENOUVELABLE - ARCHAEA 2022**

MÉMOIRE

VERSION CAVIARDÉE

M. Jean Schiettekatte, Analyste
M. André Bélisle, Analyste
M^e Dominique Neuman, LL.B., Procureur

Préparé pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :
Stratégies Énergétiques (S.É.)
l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)
Le 7 octobre 2022

Pièce SÉ-AQLPA-GIRAM 5 – Document 7 - Version caviardée

Caractéristiques du contrat d'approvisionnement par Énergir en gaz de source renouvelable - Archaea 2022

M. Jean Schiettekatte, Analyste, M. André Bélisle, Analyste et M^e Dominique Neuman, Procureur

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :

Stratégies Énergétiques (S.É.),

*l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)*

TABLE DES MATIÈRES

PRÉSENTATION.....	1
1 - LA CARACTÉRISTIQUE DE DURÉE DU CONTRAT DE GNR ARCHAEA 2022	3
2 - LA CARACTÉRISTIQUE DE PRIX DU CONTRAT DE GSR ARCHAEA 2022	14
3 - LES CARACTÉRISTIQUES DE VOLUME ET DE FIABILITÉ DU CONTRAT DE GSR ARCHAEA 2022.....	18
CONCLUSION.....	23

SOMMAIRE DES RECOMMANDATIONS

Les premiers chiffres du numéro des recommandations correspondent au numéro de la présente pièce

RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-1

LA CARACTÉRISTIQUE DE LA DURÉE DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE ARCHAEA 2022

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'approuver la caractéristique de durée de 20 ans du contrat d'approvisionnement d'Archaea 2022.

Un contrat à plus court terme n'offrirait pas d'avantage. Au contraire, vu la tendance croissante à la hausse des prix moyens de GSR, il est préférable de conclure des approvisionnements selon un plus long terme. De plus, les contrats de longues durées ont une intensité carbone beaucoup plus faible (250% de moins).

RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-2

LA CARACTÉRISTIQUE DE PRIX DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE ARCHAEA 2022

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'accepter la caractéristique du prix proposée par Énergir dans le contrat Archaea 2022, Texte confidentiel. De plus, parmi les offres de GSR provenant de sites d'enfouissement, celle d'Archaea 2022 se caractérise par la seconde intensité carbone la moindre (ce qui laisse entrevoir la possibilité d'une meilleure valorisation par Énergir, selon ce que la Régie décidera en l'Étape E du présent dossier)

Il est à noter qu'Archaea fait partie des projets déjà en opération, réduisant l'important risque de coût associé aux intrants qui est examiné dans la caractéristique de Prix.

RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-3

**LES CARACTÉRISTIQUES DE VOLUME ET DE FIABILITÉ DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR
D'ARCHAEA 2022**

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'approuver la caractéristique de volume et de fiabilité du contrat d'Archaea 2022.

Texte confidentiel

Nous recommandons aussi Énergir à demander, pour les projets en production, un historique de production de chacun des sites dans son prochain appel d'offre, ceci afin de lui permettre de mieux évaluer son risque quant à la fiabilité du volume souscrit.

PRÉSENTATION

1 - La Régie de l'énergie est saisie le 12 août 2022, au présent dossier R-4008-2017, d'une [demande amendée B-0788 visant l'approbation des caractéristiques du contrat d'achat de gaz de source renouvelable Archaea 2022](#) décrits dans la [Pièce B-0790, Gaz Métro-1, Document 34 \(version caviardée\)](#) et dans sa version B-0791 confidentielle.

2 - La présente constitue le mémoire, sur cette demande, de la part du Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué de *Stratégies Énergétiques (S.É.)*, de l'*Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA)* et du *Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)*.

3 - Ce mémoire présente notre analyse et nos recommandations sur le contrat d'approvisionnement de gaz de source renouvelable Archaea 2022 quant à ses caractéristiques suivantes : a) sa durée, b) son prix et c) son volume et sa fiabilité.

4 - Il est à noter que certains renseignements déposés par Énergir au soutien de sa demande sont confidentiels. Le présent mémoire comporte donc à la fois une version publique caviardée et une version confidentielle.

5 - Face aux délais possible d'approbation du contrat par la Régie à cause de la tenue en parallèle du débat de l'étape D, et en réponse à notre question 11.8.1 à la [Pièce B-0829, Gaz Métro-2, Document 77 - Réponse à la demande de renseignements no 11 de SÉ-](#)

[AQLPA-GIRAM \(version caviardé\)](#), nous notons qu'Archaea accepte de reporter au 31 décembre 2022 la date au-delà de laquelle son contrat deviendrait nul si ses caractéristiques ne sont pas approuvées par la Régie :

QUESTION S.É.-AQLPA-GIRAM-11.8.1 À ÉNERGIR :

Où en sont vos discussions avec Archaea quant à la possibilité que soit étendue la date limite au-delà de laquelle le contrat devient nul si ses caractéristiques ne sont pas approuvées par la Régie? Quelle serait la nouvelle date limite?

RÉPONSE D'ÉNERGIR :

Énergir a soumis une lettre à la Régie le 12 septembre 2022, Demande concernant la mise en place de mesures relatives à l'achat et la vente de gaz naturel renouvelable (Étape D), informant qu'Énergir a reçu l'autorisation du producteur afin de repousser la date limite au 31 décembre 2022.

1

LA CARACTÉRISTIQUE DE DURÉE DU CONTRAT DE GNR ARCHAEA 2022

6 - Nous notons la longue durée de 20 ans du contrat. Comme nous le voyons ci-après, il est souhaitable de sécuriser ce contrat selon le plus long terme possible et donc d'approuver cette caractéristique de durée.

7 - Ainsi, à partir du Tableau 3 de la [Pièce B-0790, Gaz Métro-1, Document 34 - Caractéristiques d'un contrat d'achat de GNR – Archaea 2022 \(version caviardée\)](#), nous avons comparé le prix moyen offert pour les contrats de 20 ans à celui offert pour les contrats de 10 ans et moins :

Tableaux Confidentiels

Comme on peut voir à ces tableaux, les contrats de 20 ans (après avoir éliminé les contrats qui furent retirés) se caractérisent par **Texte confidentiel** alors que les contrats de 10 ans et moins se caractérisent par **Texte confidentiel**. **Texte confidentiel**. Nous notons cependant que l'offre Archaea **Texte confidentiel**

8 - Ceci étant dit, il est important de souligner aussi qu'à cause de la tendance haussière des prix des contrats d'approvisionnement en GSR, la preuve déjà logée au dossier R-4008-2017 est déjà à l'effet qu'un contrat à long terme est préférable.

En effet, au présent dossier R-4008-2017, Phase 1, Étape D, le 29 septembre 2022, Énergir a résumé comme suit dans son [Plan d'argumentation B-0852](#) (parag. 13-25), la preuve déjà faite du déséquilibre offre-demande du GNR et de son effet haussier sur son prix (voir spécifiquement les parag. 20-25), tendances qui vont en s'accroissant. Nous sommes en accord avec ce résumé de la preuve au dossier :

13. Énergir a ainsi constaté que la production de GNR peine à suivre la courbe d'augmentation de la demande générée par les différents marchés, ce qui résulte en une compétition de plus en plus forte pour l'acquisition de nouveaux volumes de GNR sur le marché.

➤ *Témoignage de Raphaël Duquette, 15 septembre 2022, Vol 33 HC, page 19*

Mais on le voit, la production a de la difficulté à suivre la courbe d'augmentation de la demande générée par les différents marchés.

[...]

Donc, en considérant seulement les cibles de GNR de Fortis, SoCal, d'Énergir, on atteint déjà dix (10) fois la capacité de production de GNR en vingt, vingt et un (2021). Puis entre vingt-six (26 %) et trente-quatre pour cent (34 %) du potentiel maximal de production dans toute l'Amérique du Nord.

Et puis, ça, c'est sans compter les nouvelles demandes qui vont venir des autres gazières, d'autres marchés, qui vont s'ajouter à tout ça, comme je le disais précédemment.

➤ *Témoignage de Raphaël Duquette, 15 septembre 2022, Vol 33 HC, page 21*

Donc, tout ce contexte dont je viens de vous parler fait en sorte qu'il y a de plus en plus de compétition pour les volumes et qu'il est primordial, si on veut atteindre nos cibles tout en minimisant l'impact sur la clientèle, d'accélérer le processus d'acquisition de GNR, puis d'acquérir des volumes à long terme.

14. Cette situation s'explique notamment par les cibles ambitieuses fixées par Énergir (Québec), FortisBC (Colombie-Britannique) et SoCalGas (Californie) : à elles seules, les cibles de GNR de ces trois distributeurs constituent entre **26 % et 34 % du potentiel maximal de production dans toute l'Amérique du Nord.**

➤ *Témoignage de Raphaël Duquette, 15 septembre 2022, Vol 33 HC, page 19*

Donc, en considérant seulement les cibles de GNR de Fortis, SoCal, d'Énergir, on atteint déjà dix (10) fois la capacité de production de GNR en vingt, vingt et un (2021). Puis entre vingt-six (26 %) et trente-quatre pour cent (34 %) du potentiel maximal de production dans toute l'Amérique du Nord.

Et puis, ça, c'est sans compter les nouvelles demandes qui vont venir des autres gazières, d'autres marchés, qui vont s'ajouter à tout ça, comme je le disais précédemment.

15. À cela s'ajoute notamment le fait que :
- 1) Plus d'une quinzaine d'états américains ont mis en place le même genre de lois et règlements³;
 - 2) Près d'une trentaine d'utilités américaines offrent un programme d'achat volontaire de GNR ou ont annoncé leur intérêt de le faire⁴;
 - 3) Sur environ 3 000 entreprises de services publics énergétiques en Amérique du Nord, Bloomberg NEF en a recensé plus de 700 qui misent sur le GNR afin d'assurer leur pérennité⁵;
 - 4) L'entrée en vigueur de la réglementation fédérale sur les carburants propres (« RCP ») créera de nouveaux débouchés pour le GNR au Canada⁶;
16. En ce qui a trait plus particulièrement à FortisBC, il appert que celle-ci est déjà parvenue à sécuriser près de 16 PJ (422 Mm³) de GNR, soit déjà beaucoup plus que les approvisionnements connus en date du dépôt de la preuve relativement à l'Étape D.
- [Corporate and Sustainability Report 2021](#) (July 2022), page 18
 - [B-0732](#), Preuve relative à l'étape D (révisée), 22 juin 2022, page 21
- En Colombie-Britannique, Fortis a récemment déposé une preuve auprès de la British-Columbia Utilities Commission. Elle y fait part d'amendements apportés au cadre législatif existant fixant maintenant à 15 % à compter de 2030 les volumes de gaz faible en carbone (GFC) qui incluent le GNR. En date des présentes, Fortis a sécurisé près de 283 Mm³ en approvisionnement en GNR et affiche publiquement l'ambition de doubler ses approvisionnements en GNR d'ici 2030.*
17. À la lumière de ce qui précède, tout indique donc que le déséquilibre entre l'offre et la demande devrait ainsi continuer à s'accroître au cours des prochaines années.
18. Il s'agit par ailleurs du constat auquel arrive le rapport préparé plus tôt cette année pour le compte de FortisBC. Dans ce rapport, il est ainsi recommandé à Fortis de sécuriser le plus de volumes possibles dès maintenant, et ce, avant que la compétition et les coûts n'augmentent.
- [C-AQPER-0032](#), B.C. Renewable And Low-Carbon Gas Supply Potential Study, 28 janvier 2022, page 37

FortisBC is the first natural gas utility in Canada and one of the first in North America to purchase RNG. FortisBC also offers long-term BPAs. Having a long-term BPA is often necessary to secure project financing. For these reasons, FortisBC is able to purchase RNG across North America, and compete with federal and provincial/state fuel standards. However, as other Canadian and even U.S.

gas utilities start offering BPAs similar to those offered by FortisBC, the 'first-mover' advantage that FortisBC currently has will start to erode.

Furthermore, as more fuel standards are developed, or as existing fuel standards mature, the attractiveness of these markets for RNG producers may increase (e.g., price stability and trust may increase, and/or fuel suppliers or intermediary companies may start offering long-term contracts). As such, FortisBC should leverage their current 'first-mover' advantage by procuring as much RNG as they can in the short-term, before the level of competition and the cost of RNG increases. (Énergir souligne)

19. Il est à noter qu'en date du rapport en question (janvier 2022), FortisBC avait contracté la totalité du GNR produit en Colombie-Britannique, alors que près de 90 % de la production totale de GNR au Québec était exportée hors Québec, notamment en raison de l'offre de prix plus compétitive découlant d'exigences plus élevées dans d'autres juridictions.

- [C-AQPER-0032](#), B.C. Renewable And Low-Carbon Gas Supply Potential Study, 28 janvier 2022, page 37

To date, all B.C.-produced RNG has been contracted to FortisBC. This is likely for two key reasons. First, FortisBC is the largest local utility. This means injecting RNG into the local gas grid is relatively easy and more straightforward than selling RNG to another entity. Second, FortisBC offers up to 20-year (for agricultural projects) and 25-year (for municipal projects) biomethane purchase agreements (BPAs). Having a long-term BPA is often necessary to secure project financing. For these reasons, it is realistic to assume that, in the short-term, a very high percentage of RNG produced in B.C. could be available to FortisBC at or near production costs. However, and depending upon the price of carbon, this percentage may decrease in the long term as the B.C. LCFS, Canadian Clean Fuel Standard and other programs mature, creating competing demand for B.C.-produced, low-carbon RNG. (Énergir souligne)

- [A-0347](#), Analyse d'impact réglementaire du MERN, mai 2022, page 5

Finale,ment, environ 90 % de la production totale de GNR au Québec est exportée actuellement, notamment due à une offre de prix plus compétitive découlant d'exigences plus élevées dans d'autres juridictions. La demande induite des exigences plus ambitieuses en termes de volume de GSR permettrait d'augmenter l'attractivité du marché québécois et faire en sorte que la production locale soit consommée davantage au Québec. (Énergir souligne)

C. PRIX

20. Le déséquilibre croissant entre l'offre et la demande ainsi que l'augmentation des coûts de production du GNR a entraîné une augmentation importante des coûts du GNR au cours des dernières années.

- [B-0732](#), Preuve relative à l'étape D (révisée), 22 juin 2022, page 17

On observe un déséquilibre croissant entre l'offre de GNR et la demande. Les lois d'une économie de marché font en sorte que la pression sur le prix du GNR est à la hausse.

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :
Stratégies Énergétiques (S.É.),

l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)

21. Le résultat de l'appel d'offres réalisé à la fin de l'année 2021 constitue une illustration frappante de cette situation, alors que le prix moyen des soumissions reçues était environ 50 % plus élevé que celui de l'appel d'offres réalisé par Énergir en 2019.

➤ [B-0732](#), Preuve relative à l'étape D (révisée), 22 juin 2022, page 27

22. Or, de la connaissance d'Énergir, il n'existe aucun indicateur de marché qui laisse croire que le prix du GNR devrait diminuer dans un avenir proche ou éloigné. Au contraire, tout indique que la pression à la hausse sur le prix du GNR devrait se maintenir au cours des prochaines années.

➤ *Témoignage de Raphaël Duquette, 15 septembre 2022, Vol 33 HC, pages 20 et 21*

Donc, pour nous, il n'y a pas de doute, la pression de la demande va continuer d'exercer une pression à la hausse sur les prix, et il n'y a aucun indicateur de marché qui me laisse croire que les prix vont descendre dans un avenir proche ou éloigné. Et je crois qu'on n'est pas les seuls à penser à ça parce que je n'ai rien vu dans les preuves des intervenants qui contredise cette opinion-là qui... qui nous vient, dans les faits, d'une connaissance du marché qu'on a développée depuis plusieurs années en lisant des études, en rencontrant des personnes impliquées de près dans le marché, puis en participant à des conférences sur le sujet.

23. Il s'agit par ailleurs du constat que l'on retrouve dans l'étude réalisée pour FortisBC.

➤ [C-AQPER-0032](#), B.C. Renewable And Low-Carbon Gas Supply Potential Study, 28 janvier 2022, page 35 et 37

Across Canada, FortisBC is successfully purchasing RNG. While FortisBC isn't the local utility for these projects, it can offer long-term BPAs. As a result, a high percentage of RNG produced in Canada could be available to FortisBC at or near production costs in the short-term. However, this percentage could fall drastically in the long-term if other Canadian utilities start offering BPAs similar to those offered by FortisBC. Furthermore, and as in B.C., the price of RNG could increase drastically when the Canadian Clean Fuel Standard or other provincial or state-based LCFS regulations are created.

[...]

FortisBC is the first natural gas utility in Canada and one of the first in North America to purchase RNG. FortisBC also offers long-term BPAs. Having a long-term BPA is often necessary to secure project financing. For these reasons, FortisBC is able to purchase RNG across North America, and compete with federal and provincial/state fuel standards. However, as other Canadian and even U.S. gas utilities start offering BPAs similar to those offered by FortisBC, the 'first-mover' advantage that FortisBC currently has will start to erode.

Furthermore, as more fuel standards are developed, or as existing fuel standards mature, the attractiveness of these markets for RNG producers may increase (e.g., price stability and trust may increase, and/or fuel suppliers or intermediary companies may start offering long-term contracts). As such, FortisBC should leverage their current 'first-mover' advantage by procuring as much RNG as they

can in the short-term, before the level of competition and the cost of RNG increases. (Énergir souligne)

24. Énergir souligne par ailleurs qu'aucune preuve n'a été déposée au dossier par un intervenant permettant de contredire l'augmentation de prix du GNR anticipée par Énergir.
25. Au contraire, certains intervenants ont plutôt reconnu que le prix du GNR allait de toute vraisemblance continuer d'augmenter au cours des prochaines années.

9 - Tel que mentionné notamment aux paragraphes 18 et 23 du résumé ci-dessus, le grand acheteur Fortis BC de gaz de source renouvelable tente déjà, avec raison, d'acquérir les plus grands volumes possibles de GSR avant que la hausse de la compétition n'en entraîne le prix encore davantage à la hausse.

10 - Un contrat de long terme sur 20 ans procure par ailleurs une plus grande fiabilité à Énergir car la pérennité du producteur se trouve davantage assurée pour la période usuelle d'amortissement sur 20 ans de ses investissements.

11 - Mais il y a plus.

En effet, bien que la valeur des attributs environnementaux constitue un sujet destiné à faire l'objet de l'étape E du présent dossier, cette question a déjà été incidemment abordée en l'Étape D afin de voir venir comment la prise en compte future de tels attributs serait déjà de nature à influencer la prise de décision de la Régie quant aux caractéristiques déjà examinées des contrats de GSR en l'Étape D.

Ainsi nous rappelons, tel que déjà énoncé dans notre présentation dans le cadre de l'étape D à la pièce [SÉ-AQLPA-GIRAM-7, Document 3 - Présentation de SÉ-AQLPA-GIRAM - Étape D](#), que la valeur des attributs environnementaux (qui feront l'objet de l'étape E du

présent dossier) s'avère déjà importante aux États Unis (jusqu'à 155 \$/GJ). Nous avons donc aussi examiné l'impact de l'intensité carbone selon la durée des contrats dans l'appel d'offre.

Dans ce cadre, nous avons aussi vérifié les intensités carbone moyennes selon que les contrats offerts aient été de 10 ans et moins ou de 20 ans dans le récent appel d'offres 2021 tenu par Énergir. Celle-ci a déjà fourni ces informations au Tableau 1 de sa réponse 6.1 à l'AQPER dans sa [Pièce B-0754, Gaz Métro-9, Document 7](#) (à laquelle Énergir nous réfère, en réponse à notre propre question 11.2.11, à la [Pièce B-0829, Gaz Métro-2, Document 77 - Réponse à la demande de renseignements no 11 de SÉ-AQLPA-GIRAM \(version caviardée\)](#) :

Tableau 1
Résultat de l'appel d'offres lancé en novembre 2021

Numéro de l'offre	Capacité annuelle	Durée	Type de projet	Prix année 1	Prix année 1	Lieu d'injection	Date de mise en service	Intensité carbone
	(10 ⁶ m ³ /an)	(ans)		(\$CAD/GJ)	(¢/m ³)	(Qc / hors-Qc)		(gCO ₂ e/MJ)
1	3,9	2	Site d'enfouissement	████	████	Québec	Déjà en injection	17,39
2	52,8	20	Site d'enfouissement	████	████	Hors-Québec	Déjà en injection	15 à 27
3	2,5	2	Traitement des eaux	████	████	Hors-Québec	Déjà en injection	30 à 50
4	10,2	20	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q3 2022	0
5	13,2	3	Site d'enfouissement	████	████	Hors-Québec	Q4 2022	30 à 60
6	30,5	5	Site d'enfouissement	████	████	Hors-Québec	Déjà en injection	30 à 60
7	1,4	20	Traitement des eaux	████	████	Hors-Québec	Q4 2023	0
8	Année 1 : 1,8 Année 2 : 5,5 Années 3 à 20 : 7,3	20	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q3 2023	-300 à -450
9	Année 1 : 1,8 Année 2 : 5,5 Années 3 à 20 : 7,3	10	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q3 2023	-300 à -450
10	20,3	10	Site d'enfouissement	████	████	Hors-Québec	Inconnu	52
11	9,8	20	Municipal	████	████	Hors-Québec	Q2 2022	-15,74
12	Année 1 : 5,9 Années 2 à 20 : 11,7	20	Municipal	████	████	Hors-Québec	Q4 2022	20
13	10,7	20	Municipal	████	████	Hors-Québec	Q3 2023	-40
14	Entre 1,3 et 3,7	20	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q3 2023	-147,94
15	Entre 2,2 et 4,5	20	Municipal	████	████	Hors-Québec	Q3 2022	-114
16	6,6	20	Industriel	████	████	Hors-Québec	Q3 2023	10
17	13,2	20	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q4 2023	-57
18	13,2	10	Agricole	████	████	Hors-Québec	Q4 2023	-57
19	Années 1 à 2 : 27,8 Années 3 à 4 : 55,7 Années 5 à 12 : 72,4 Années 12 à 20 : 103,0	20	Site d'enfouissement	████	████	Hors-Québec	Q4 2022	23,77

Pièce SÉ-AQLPA-GIRAM 5 – Document 7 - Version caviardée

Caractéristiques du contrat d'approvisionnement par Énergir en gaz de source renouvelable - Archaea 2022

M. Jean Schiettekatte, Analyste, M. André Bélisle, Analyste et M^e Dominique Neuman, Procureur

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :

Stratégies Énergétiques (S.É.),

l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)

12 - En ordonnant ces données (et en supprimant les offres qui furent retirées), cela donne les tableaux comparatifs suivants :

Intensité carbone - Offres de 20 ans - Appel d'offres Novembre 2021

Numéro de l'offre	Énergie annuelle moyenne	Intensité carbone Maximum
	(kJ)	gCO ₂ e/MJ
2	2000,59	27
4	386,48	0
7	53,05	0
8	262,77	-450
14	49,26	-147,94
15	83,36	-114
16	500,15	10
17	500,15	-57
Total et moyenne	3835,79	-91,49

Intensité carbone - Offres de 10 ans et moins - Appel d'offres Novembre 2021

Numéro de l'offre	Énergie annuelle moyenne	Intensité carbone
	(kJ)	gCO ₂ e/MJ
1	147,77	17,39
3	386,48	50
5	500,15	60
6	1155,65	60
9	262,77	-450
10	769,17	52
11	500,15	-15,74
18	500,15	-57
Total et moyenne	4222,27215	-35,41875

Pièce SÉ-AQLPA-GIRAM 5 – Document 7 - Version caviardée

Caractéristiques du contrat d'approvisionnement par Énergir en gaz de source renouvelable - Archaea 2022

M. Jean Schiettekatte, Analyste, M. André Bélisle, Analyste et M^{re} Dominique Neuman, Procureur

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :

Stratégies Énergétiques (S.É.),

l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)

13 - Nous constatons de ces tableaux que l'intensité carbone du GSR des offres de 20 ans est nettement moindre (250% de moins) que celle du GSR des offres de 10 ans et moins.

14 - Pour l'ensemble de ces raisons, la caractéristique « *durée* » du contrat Archaea 2022 satisfait au test lui permettant d'être approuvée par la Régie : cette caractéristique (20 ans) est raisonnable. Il n'y a pas lieu que la Régie la refuse.

15 - Nous logeons donc la recommandation suivante :

RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-1

LA CARACTÉRISTIQUE DE LA DURÉE DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE ARCHAEA 2022

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'approuver la caractéristique de durée de 20 ans du contrat d'approvisionnement d'Archaea 2022.

Un contrat à plus court terme n'offrirait pas d'avantage. Au contraire, vu la tendance croissante à la hausse des prix moyens de GSR, il est préférable de conclure des approvisionnements selon un plus long terme. De plus, les contrats de longues durées ont une intensité carbone beaucoup plus faible (250% de moins).

2

LA CARACTÉRISTIQUE DE PRIX DU CONTRAT DE GSR ARCHAEA 2022

16 - En réponse à notre question 11.2.5 à la [Pièce B-0829, Gaz Métro-2, Document 77 - Réponse à la demande de renseignements no 11 de SÉ-AQLPA-GIRAM \(version caviardé\)](#), Énergir nous confirme que, dans son dernier appel d'offres de 2021, les offres les plus compétitives au niveau de la caractéristique de Prix (incluant l'analyse des intrants) obtiennent les meilleurs pointages :

QUESTION S.É.-AQLPA-GIRAM-11.2.5 À ÉNERGIR

Comment au présent appel d'offres et en général Énergir évalue-t-elle le « Prix (dont source des intrants, point de livraison, durée, volumes ...) » ? Veuillez fournir des exemples.

RÉPONSE D'ÉNERGIR

Afin que les prix de l'appel d'offres soient comparables, le cas échéant, les prix sont convertis en \$CAD et fonctionnalisés au point de référence Dawn. Les offres les plus compétitives obtiennent les meilleurs pointages.

17 - A partir du Tableau 3 de la [Pièce B-0790, Gaz Métro-1, Document 34 - Caractéristiques d'un contrat d'achat de GNR – Archaea 2022 \(version caviardée\)](#) et de sa version confidentielle à la Pièce B-791, nous avons donc analysé les résultats de l'appel d'offre quant à la caractéristique de Prix.

18 - Nous notons ainsi que, parmi les offres de GSR non retirées, celle d'Archaea 2022 est **Texte confidentiel** (voir les tableaux de prix au chapitre 1 du présent rapport). De plus, parmi les offres de GSR provenant de sites d'enfouissement celle d'Archea **Texte confidentiel** :

Tableau confidentiel

19 - Nous soulignons également que, parmi les offres de GSR provenant de sites d'enfouissement, celle d'Archaea 2022 se caractérise par la seconde intensité carbone la moindre (ce qui laisse entrevoir la possibilité d'une meilleure valorisation par Énergir, selon ce que la Régie décidera en l'Étape E du présent dossier) :

**Intensité carbone - GSR de Sites d'enfouissement - Appel d'offres
Novembre 2021**

Numéro de l'offre	Énergie annuelle moyenne	Intensité carbone
	(kJ)	gCO ₂ e/MJ
1	147,77	17,39
2	2000,59	27
5	500,15	60
6	1155,65	60
10	769,17	52
Total et moyenne	4573,323	34,80

20 - Il est aussi à noter qu'Archaea fait partie des projets déjà en opération, réduisant ainsi l'important risque de coût associé aux intrants qui est examiné dans la caractéristique de Prix.

21 - Nous logeons donc la recommandation suivante :

RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-2

LA CARACTÉRISTIQUE DE PRIX DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE ARCHAEA 2022

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'accepter la caractéristique du prix proposée par Énergir dans le contrat Archaea 2022, **Texte confidentiel**. De plus, parmi les offres de GSR provenant de sites d'enfouissement, celle d'Archaea 2022 se caractérise par la seconde intensité carbone la moindre (ce qui laisse entrevoir la possibilité d'une meilleure valorisation par Énergir, selon ce que la Régie décidera en l'Étape E du présent dossier)

Il est à noter qu'Archaea fait partie des projets déjà en opération, réduisant l'important risque de coût associé aux intrants qui est examiné dans la caractéristique de Prix.

Pièce SÉ-AQLPA-GIRAM 5 – Document 7 - Version caviardée

Caractéristiques du contrat d'approvisionnement par Énergir en gaz de source renouvelable - Archaea 2022

M. Jean Schiettekatte, Analyste, M. André Bélisle, Analyste et M^e Dominique Neuman, Procureur

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :

Stratégies Énergétiques (S.É.),

l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et

le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)

3

LES CARACTÉRISTIQUES DE VOLUME ET DE FIABILITÉ DU CONTRAT DE GSR ARCHAEA 2022

22 - Dans ses états financiers, **ARCHAEA ENERGY INC.**, [Financial statements December 31, 2021 - Form 10-K](#), SEC, Archaea présente à la page 11 la liste de ses sites de productions de GSR :

RNG Production Facilities

Site	Location
Assai	Dunmore, PA
Boyd County	Ashland, KY
Butler	David City, NE
Canton (JV)	Canton, MI
KC LFG	Johnson County, KS
North Shelby (JV)	Millington, TN
Oklahoma City	Oklahoma City, OK
SE Oklahoma City (JV)	Oklahoma City, OK
Seneca Gas	Waterloo, NY
Soares (Dairy)	Madera, CA
South Shelby (JV)	Memphis, TN
SWACO	Grove City, OH

Pièce SÉ-AQLPA-GIRAM 5 – Document 7 - Version caviardée

Caractéristiques du contrat d'approvisionnement par Énergir en gaz de source renouvelable - Archaea 2022
 M. Jean Schiettekatte, Analyste, M. André Bélisle, Analyste et M^e Dominique Neuman, Procureur

Pour le Regroupement SÉ-AQLPA-GIRAM, constitué par :

Stratégies Énergétiques (S.É.),

l'Association québécoise de lutte contre la pollution atmosphérique (AQLPA) et
 le Groupe d'initiatives et de Recherches Appliquées au Milieu (GIRAM)

23 - A la [Pièce B-0790, Gaz Métro-1, Doc. 34 Version caviardée](#) et sa version confidentielle B-0791, Page 16, Tableau 6, Énergir nous présente aussi les sites proposés pour la production du GSR par Archaea :

Tableau 6 : Caractéristiques du contrat signé avec Archaea en 2022

Producteur	Type de projet	Ville État	Durée (an)	Date de signature du contrat	Trimestre de début d'injection estimé*	Quantité contractuelle annuelle (QCA) (10 ⁶ m ³)
Archaea	Lieu d'enfouissement technique (LET) Le contrat comporte quatre sites	1. Oklahoma City, OK 2. Waterloo, NY 3. Grove City, OH 4. Medora, IN	20	2022-05-26	Q1 2023-2024 Injection prévue à partir du 1 ^{er} octobre 2023	56,74

*Selon l'année financière d'Énergir.

24 - L'on note donc dans cette liste un projet au site de Waterloo à New York. Il semble exister une forte opposition locale à conserver ce site en opération ce qui pourrait affecter la fiabilité d'approvisionnement du GSR qui existe actuellement (**ITHACA**, [Groups urge governor to deny landfill expansion](#), 28 février 2022), :

25 - En réponse à notre question 11.4.3 à la [Pièce B-0829, Gaz Métro-2, Document 77 - Réponse à la demande de renseignements no 11 de SÉ-AQLPA-GIRAM \(version caviardée\)](#), Énergir nous informe toutefois qu'elle aurait elle-même eu recours aux informations publiquement disponibles pour évaluer la fiabilité du site de GSR de Seneca :

QUESTION S.É.-AQLPA-GIRAM-11.4.3 À ÉNERGIR :

La référence ii) inclut le site de production de GNR de Seneca Gas qui semble présenter quelques enjeux d'intrants et d'acceptabilité selon la référence vi). Veuillez expliquer comment Énergir a appliqué ces critères de sources des intrants et d'acceptabilité pour ce site.

RÉPONSE D'ÉNERGIR:

Énergir a utilisé les informations publiquement disponibles par rapport à ce site ainsi que les informations partagées par Archaea afin de compléter son analyse selon les critères et la grille d'évaluation de l'appel d'offres.

26 - Toutefois, Énergir ne demande pas aux producteurs de lui fournir ses volumes historiques cde qui pourrait constituer une information importante pour mieux évaluer le risque d'approvisionnement d'Énergir qui serait associé au producteur retenu :

QUESTION S.É.-AQLPA-GIRAM-11.6.2 À ÉNERGIR

11.6.2 Veuillez confirmer pour les sites 1, 2, 3 et 6 de la référence ii), le % de marge à partir des volumes historiques de livraison de GNR de chacun des sites. Serait-il possible de demander ces volumes historiques lors d'un appel d'offre pour les sites en production ? Veuillez détailler et expliquer votre réponse. Pourquoi cela ne fut-il pas fait au présent appel d'offres?

RÉPONSE D'ÉNERGIR:

Énergir ne détient pas le pourcentage de marge des volumes historiques des sites 1, 2, 3 et 6 de la référence ii). Bien que ces données appartiennent aux producteurs de GNR, il serait possible de les demander. Énergir prend note de cette suggestion dans sa réflexion relative à la préparation du prochain appel d'offres. Pour les offres 1, 2 et 3, les volumes proposés par les soumissionnaires à Énergir, dans le cadre de l'appel d'offres, étaient un pourcentage des volumes totaux produits par les sites. Énergir n'a donc pas jugé nécessaire de demander ces données historiques. Pour l'offre 6, l'offre étant non conforme, les discussions ne sont pas rendues à ce niveau

[Souligné en caractère gras par nous]

27 - Cette information historique pourrait permettre entre autres de valider les volumes de chacun des sites proposés par Archaea et de mesurer l'impact de la pérennité du site de Seneca 2022 sur la fiabilité de l'approvisionnement total du contrat d'Archea 2022.

28 - À l'Exhibit 1 de l'Annexe 1 de la Pièce B-0791, Gaz Métro-1, Doc. 34, Texte confidentiel, Page 3, (Version confidentielle), le contrat d'archaea 2022 présente en effet Texte confidentiel :

Citation confidentielle :

29 - En réponse à notre question 11.6.2 à la Pièce B-0830, Gaz Métro-2, Document 77 - Réponse à la demande de renseignements no 11 de SÉ-AQLPA-GIRAM (version confidentielle), nous notons toutefois qu'Énergir s'est protégée par Texte confidentiel :

QUESTION S.É.-AQLPA-GIRAM-11.5.4 À ÉNERGIR

*Veillez confirmer comment a été établit Texte confidentiel à la référence iii).
Veillez confirmer Texte confidentiel Sinon veuillez décrire et expliquer.*

RÉPONSE D'ÉNERGIR :

Texte confidentiel

30 - Texte confidentiel à la pérennité du site de Seneca. Nous félicitons Énergir et l'encourageons à continuer d'utiliser ce Texte confidentiel

31 - Nous logeons la recommandation suivante :

**RECOMMANDATION NO. SÉ-AQLPA-GIRAM 5-7-3
LES CARACTÉRISTIQUES DE VOLUME ET DE FIABILITÉ DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR
D'ARCHAEA 2022**

Nous recommandons à la Régie de l'énergie d'approuver la caractéristique de volume et de fiabilité du contrat d'Archaea 2022.

Texte confidentiel

Nous recommandons aussi Énergir à demander, pour les projets en production, un historique de production de chacun des sites dans son prochain appel d'offre, ceci afin de lui permettre de mieux évaluer son risque quant à la fiabilité du volume souscrit.

CONCLUSION

32 - Pour l'ensemble de ces motifs, nous recommandons à la Régie de l'énergie d'approuver les recommandations énoncées au présent mémoire.
