



Regroupement national
des conseils régionaux
de l'environnement

Présentation de la preuve du RNCREQ à la Régie de l'énergie

Dossier R4043-2018

*TEQ - Demande relative au Plan directeur en transition,
innovation et efficacité énergétiques du Québec 2018-2023*

Vincent Moreau, directeur général RNCREQ
Martin Vaillancourt, directeur général CRECA
Philip Raphals, analyste pour le RNCREQ

2 avril 2019
Montréal



Le RNCREQ

Le RNCREQ a pour mission de contribuer au développement et à la promotion d'une vision nationale du développement durable au Québec, de représenter l'ensemble des CRE et d'émettre des opinions publiques en leur nom. Le RNCREQ est reconnu comme interlocuteur privilégié du gouvernement sur les questions environnementales et il intervient dans la plupart des grands dossiers :

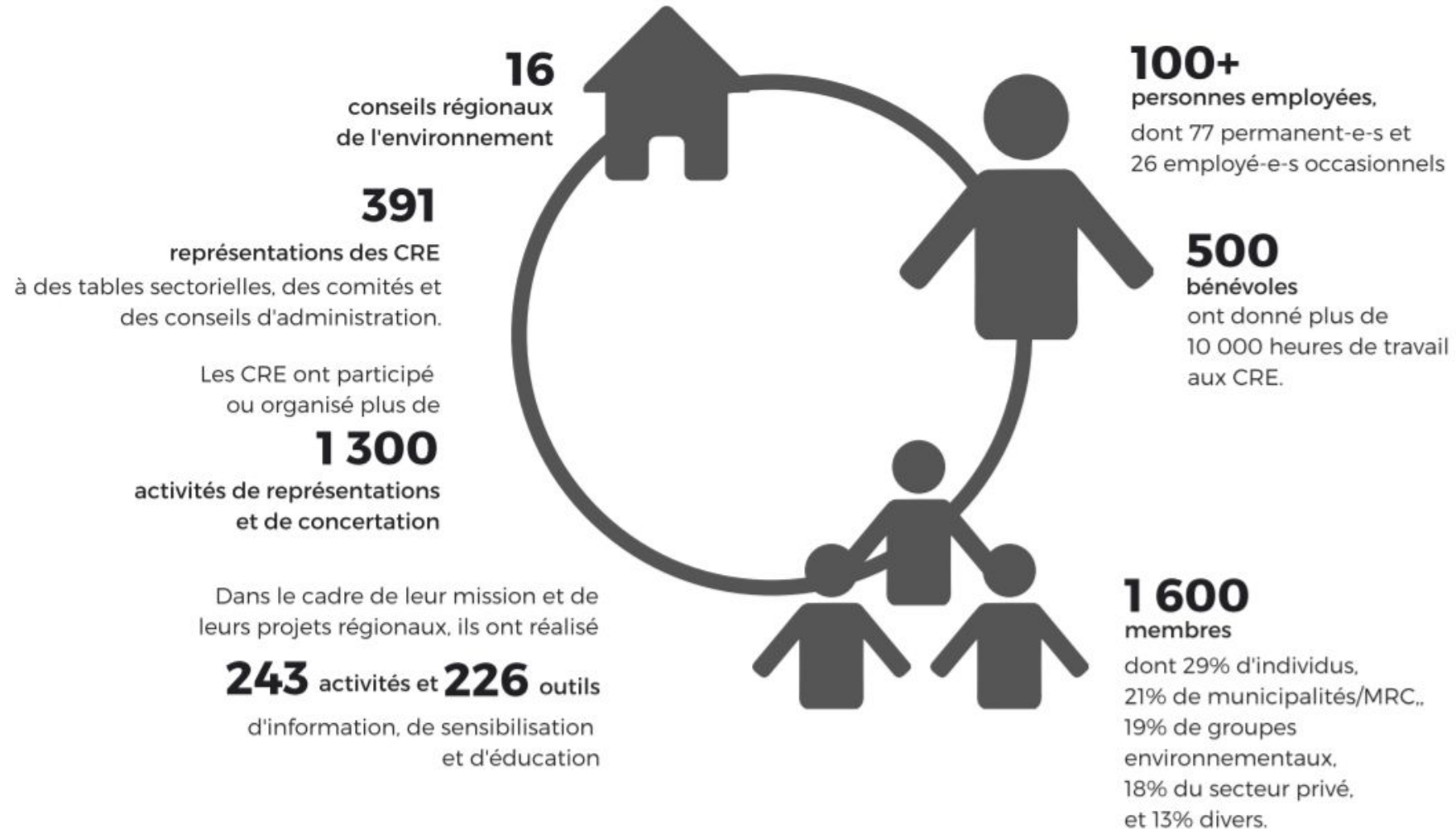
Transition énergétique | Aires protégées | Biodiversité
Changements climatiques | Développement durable | Eau
Milieus humides | Énergie | Foresterie | Matières résiduelles
Mines | Transport | Aménagement du territoire | Sols contaminés



Regroupement national
des conseils régionaux
de l'environnement

LES CRE

LA FORCE D'UN RÉSEAU
AU SERVICE DE L'ENVIRONNEMENT



Le RNCREQ

En matière d'énergie, la position du RNCREQ est que si l'on veut souscrire à une vision à long terme du développement de l'énergie, il nous faut viser deux cibles :

- favoriser la substitution des énergies fossiles et polluantes par les sources d'énergie locales, propres et renouvelables.
- soutenir en priorité les mesures d'économie d'énergie, dont l'efficacité énergétique et l'aménagement du territoire, de manière à retarder voire même éviter les besoins de nouveaux approvisionnements et les investissements et infrastructures que cela implique.

Plan de la présentation

- Programmes résidentiels des distributeurs (HDQ)- non MFR
- Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES
- Programme de soutien aux projets de développement urbain durable d'HQD (DUD)
- Mesures spécifiques pour l'accompagnement des municipalités
- Conclusion

Les programmes résidentiels des distributeurs

Deux approches distinctes

- **Gazifère et Énergir**

D'un côté, Gazifère et Énergir semblent vouloir profiter de l'élan donné par la politique énergétique 2030 pour déployer une offre plus agressive et aux cibles d'économies d'énergie plus ambitieuses.

- **HQD**

De l'autre côté, HQD adopte une approche de statu quo où l'ampleur des efforts, qui a considérablement diminué ces dernières années, est maintenue durant la durée du Plan directeur.



Les programmes résidentiels de Hydro-Québec Distribution

- L'analyse externe a démontré que les programmes résidentiels d'HQD reposent presque uniquement sur la sensibilisation;
- En ce faisant, HQD passe à côté d'une part importante de son potentiel rentable d'efficacité énergétique;
- Une estimation plus réaliste de ses coûts évités, tenant compte de ses dépenses importantes en achat d'électricité lors de la fine pointe, augmentera encore plus sa marge de manoeuvre;
- En l'absence d'une analyse à jour du potentiel technico-économique, on ne peut pas savoir précisément jusqu'à quel point HQD pourrait aller dans ses efforts. Mais il est clair qu'il peut aller plus loin, tout en restant dans la rentabilité;
- Le RNCREQ recommande donc à la Régie d'exiger qu'HQD :
 - mette à jour son analyse du potentiel technique et du potentiel technico-économique, et
 - adopte l'objectif d'atteindre tous les gains en efficacité énergétique qui sont rentables



Les programmes résidentiels de Hydro-Québec Distribution

De plus, le RNCREQ est d'avis que HQD n'a pas répondu aux inquiétudes exprimées par la Régie dans la décision D-2018-025 à l'égard du virage effectué par HQD vers des IEÉ centrées sur la sensibilisation.

Recommandation

Le RNCREQ recommande à la Régie de rejeter la stratégie proposée par HQD consistant à concentrer ses efforts en efficacité énergétique sur des mesures de sensibilisation.

Le RNCREQ est d'avis que la Régie exige d'HQD qu'elle augmente son effort en matière d'interventions en efficacité énergétique sur la période du Plan directeur, notamment en réintégrant des mesures basées sur une offre d'aide financière, de manière équilibrée avec les mesures visant la sensibilisation.



Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

- Le Plan directeur de TEQ est considéré comme un outil puissant de réduction des émissions de GES par le gouvernement dans l'atteinte de ces cibles
- TEQ utilise d'ailleurs l'indicateur des GES dans leur suivi (B-0005 annexe VI, p.213 et suivantes)



Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

Le Plan est un outil puissant pour atteindre les ambitieuses cibles que le Québec s'est fixées pour réduire les gaz à effet de serre.

Nous avons la volonté, un plan et les ressources.

Les Québécois ont l'audace, l'ingéniosité et le talent pour rendre le Québec plus vert.

Pierre Moreau

Ministre de l'Énergie et des Ressources naturelles

Ministre responsable du Plan Nord

Ministre responsable de la région de la Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine

- **B-0005, page 7**



Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

Citation :

« L'adoption de ce premier plan directeur 2018-2023 s'inscrit dans la volonté de notre gouvernement d'accompagner tous les types de consommateurs dans cette transition énergétique afin de créer de la richesse, d'assurer notre qualité de vie et de réduire les émissions de GES. Au cours des cinq prochaines années, TEQ a comme objectifs d'améliorer de 1 % par année l'efficacité énergétique moyenne de la société québécoise et d'abaisser d'au moins 5 % la consommation totale de pétrole par rapport à 2013. En 2023, cela représenterait une baisse réelle de consommation de 900 millions de litres de produits pétroliers! Bien qu'ambitieux, ce premier plan démontre que nous progressons de manière réaliste tout en nous permettant de bien mesurer les résultats des cibles que nous nous sommes fixées. Il trace le chemin pour opérer la transition énergétique nécessaire du Québec de demain ».

Pierre Arcand, ministre de l'Énergie et des Ressources naturelles et ministre responsable du Plan Nord

<http://www.transitionenergetique.gouv.qc.ca/actualites/details/comm/619/#.XKKeUyhKhPZ>



Regroupement national
des conseils régionaux
de l'environnement

Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

QUE Transition énergétique Québec, au terme de la période 2018-2023, atteigne les deux cibles suivantes :

- améliorer, d'au moins 1 % par année, l'efficacité énergétique moyenne de la société québécoise;
- abaisser, d'au moins 5 %, la consommation totale de pétrole par rapport à 2013, ce qui représenterait, en 2023, une baisse réelle de consommation de 900 millions de litres de produits pétroliers.



Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

- **Selon HQD, en réseau intégré, il n'y a aucune réduction de GES attribuable aux gains en efficacité énergétique**
 - Pendant les heures où HQD achète sur les marchés externes:
 - Un kWh non consommé \Rightarrow un kWh de moins à acheter
 - Puisque la production d'électricité dans le Nord-Est ayant un fort contribution aux GES ...
 - \Rightarrow une diminution des émissions de GES
 - Pendant les heures où HQD n'achète pas sur les marchés externes:
 - Un kWh non consommé \Rightarrow un kWh patrimonial inutilisé
 - \Rightarrow un kWh additionnel disponible pour exportation par HQP
 - \Rightarrow une importation additionnelle qui déplace la production d'électricité dans le Nord-Est
 - \Rightarrow une diminution des émissions de GES

Gouvernement, TEQ, HQD et les réduction des émissions GES

- Il faut qu'HQD reconnaisse que ses gains en efficacité énergétique :
 - réduisent les coûts de service de sa clientèle
 - impliquent une réduction de GES
 - contribuent directement à l'atteinte des cibles du Plan directeur de TEQ



Programme de soutien aux projets de développement urbain durable d'HQD

- HQD par son programme de soutien au DUD cherche «à appuyer l'optimisation de la consommation d'énergie d'un ensemble de bâtiments, à l'aide de technologies et de systèmes performants»;
- Le programme d'HQD vise d'abord l'efficacité énergétique électrique et supporte des projets ayant des grandes superficies;
- Peu de projets ont été appuyés par HQD et d'autres projets accusent des retards;



Programme de soutien aux projets de développement urbain durable d'HQD

- Les projets de développement urbain durable impliquant un ensemble de bâtiments sont généralement complexes et impliquent une multitude d'intervenants;
- La réalisation de tels projets dépasse généralement que la simple optimisation des technologies et des systèmes, mais implique l'optimisation de l'enveloppe, l'orientation et la volumétrie des bâtiments, l'aménagement urbain et des choix énergétiques variés (réseau de chaleur ou récupération de chaleur pas nécessairement fournie par des systèmes électriques);



Programme de soutien aux projets de développement urbain durable d'HQD

- Le Plan directeur proposé par TEQ est favorable à la réalisation de projets urbains durables tels que les écoquartiers ainsi que la revitalisation ou la requalification de bâtiments ou de friches industrielles;
- Le développement de la mesure 3 de TEQ n'est pas encore débuté;

Recommandation

Le RNCREQ est d'avis que le programme de soutien aux projets de développement urbain durable (DUD) d'HQD est innovant et structurant en matière d'aménagement du territoire et de développement résidentiel, que ce programme peut être associé à plusieurs mesures portées par le plan directeur de TEQ. Le RNCREQ recommande à la Régie d'inviter HQD et TEQ à évaluer la pertinence et la faisabilité de transférer la gestion du programme à TEQ.

Comment favoriser l'autonomie et la mobilisation des municipalités envers l'atteinte des cibles ?

Entendu que :

- Le Québec reconnaît que les municipalités sont des gouvernements de proximités;
- Les municipalités sont des acteurs de premiers plans en matière d'aménagement du territoire;
- TEQ reconnaît le rôle et l'importance de la contribution des municipalités en matière de transition énergétique; (B-0091)
- TEQ entend développer une offre de service globale à l'intention des municipalités;(B-0091)
- Actuellement deux mesures identifiées avec budget : (B-0005, p. 213 et p.229)
 - Documenter les meilleures pratiques (500 000\$)
 - Accentuer les efforts en matière d'exemplarité (257 000\$)



Comment favoriser l'autonomie et la mobilisation des municipalités envers l'atteinte des cibles ?

Pour favoriser l'autonomie et la mobilisation des municipalités envers l'atteinte des cibles, le RNCREQ recommande à TEQ de s'inspirer des programmes destinés aux municipalités qui : *(C-RNCREQ-0024)*

- sont flexibles dans les choix des moyens mis à la disposition des municipalités;
- reconnaissent la capacité d'agir des municipalités en leur déléguant ce pouvoir et en leur donnant accès aux ressources nécessaires pour remplir ce rôle et pour se faire accompagner dans la réalisation de projets;
- sont spécifiquement destinés aux intervenants municipaux ou à ceux qui les accompagnent et doivent leur permettre de réaliser des projets qui s'inscrivent dans leur réalité territoriale et stimulant l'innovation.

Conclusion

Le RNCREQ souligne le travail de TEQ compte tenu :

- Du contexte et des délais d'élaboration du Plan directeur par TEQ;
- Que TEQ a dû composer avec la disponibilité des données ou des résultats anticipés par les distributeurs pour estimer les réductions de GES et l'atteinte des cibles d'efficacité énergétique;
- Que la mise en application du plan est déjà débutée;
- De la consolidation de l'ensemble des programmes des distributeurs dans un même plan.

Recommandation

Le RNCREQ recommande à la Régie d'approuver les programmes des distributeurs d'énergie, tout en tenant compte des commentaires et recommandations formulés par le RNCREQ.