

CANADA

RÉGIE DE L'ÉNERGIE

PROVINCE DE QUÉBEC

DISTRICT DE MONTRÉAL

No : R-4194-2022 (phase 3B)

GAZIFÈRE INC., corporation légalement constituée ayant son siège social et sa principale place d'affaires au 706, boulevard Gréber, en la ville de Gatineau, province de Québec J8V 3P8

(ci-après la « Demanderesse » ou « Gazifère »)

**ARGUMENTATION DE GAZIFÈRE INC.
(PHASE 3B)**

AU SOUTIEN DE SON ARGUMENTATION, GAZIFÈRE INC. (« GAZIFÈRE ») SOUMET RESPECTUEUSEMENT CE QUI SUIT :

I. INTRODUCTION

1. Dans le cadre de la phase 3B du présent dossier, Gazifère demande à la Régie de l'énergie (la « **Régie** ») d'approuver les caractéristiques contractuelles d'une entente d'achat de GSR qu'elle prévoit conclure avec un nouveau fournisseur, soit [REDACTED] pour les années 2024 et suivantes (« **Contrat** »);
 - GI-86, Document 1.1.
2. Dans le cadre de sa lettre procédurale du 10 novembre 2023 (pièce A-0071), la Régie demandait aux participants d'aborder la demande de Gazifère en regard du cadre réglementaire et de traiter, dans le cadre d'une argumentation, les questions suivantes :
 - A. Est-ce que l'entente pour laquelle Gazifère demande l'approbation des caractéristiques au présent dossier peut se qualifier de contrat d'approvisionnement en gaz de source renouvelable (GSR)?
 - B. Est-ce que les volumes compris à ladite entente peuvent être comptabilisés aux fins de rencontrer l'obligation réglementaire de Gazifère prévue au Règlement GSR ?
3. Gazifère répond par l'affirmative à ces deux questions, pour les motifs plus amplement détaillés ci-après;

II. ARGUMENTATION

A. Est-ce que l'entente pour laquelle Gazifère demande l'approbation des caractéristiques au présent dossier peut se qualifier de contrat d'approvisionnement en gaz de source renouvelable (« GSR »)?

4. La *Loi sur la Régie de l'énergie*, RLRQ, c. R-6.01 (« **Loi** ») prévoit l'obligation pour un distributeur de gaz naturel de soumettre un plan d'approvisionnement à la Régie décrivant les caractéristiques des contrats qu'il entend conclure pour satisfaire les besoins des marchés québécois et qui tienne compte notamment de la quantité de gaz de source renouvelable déterminée par le *Règlement concernant la quantité de gaz de source renouvelable devant être livrée par un distributeur*, RLRQ, c. R-6.01, r. 4.3 (« **Règlement GSR** »):

➤ Loi, art. 72.

72. À l'exception des réseaux privés d'électricité, tout titulaire d'un droit exclusif de distribution d'électricité ou de gaz naturel doit préparer et soumettre à l'approbation de la Régie, suivant la forme, la teneur et la périodicité fixées par règlement de celle-ci, un plan d'approvisionnement décrivant les caractéristiques des contrats qu'il entend conclure pour satisfaire les besoins des marchés québécois après application des mesures d'efficacité énergétique. Le plan doit tenir compte:

1° des risques découlant de ses choix de sources d'approvisionnement;

2° (...)

3° pour l'approvisionnement en gaz naturel:

a) de la marge excédentaire de capacité de transport que le titulaire estime nécessaire pour favoriser le développement des activités industrielles, cette marge ne pouvant excéder 10% de la quantité de gaz naturel que ce titulaire prévoit livrer annuellement;

b) de la quantité de gaz de source renouvelable déterminée par règlement du gouvernement en vertu du paragraphe 4° du premier alinéa de l'article 112.

Pour l'approbation des plans, la Régie tient compte des préoccupations économiques, sociales et environnementales que peut lui indiquer le gouvernement par décret.

[Notre emphase]

5. Pour qu'il soit pris en compte aux fins du plan d'approvisionnement, une partie du gaz livré doit donc être de source renouvelable, tel que défini à l'article 0.1 du *Règlement GSR*:

0.1. Pour les fins de la Loi sur la Régie de l'énergie (chapitre R-6.01) et du présent règlement, le gaz naturel est de source renouvelable s'il est produit:

1° soit à partir de matière organique non fossile dégradée au moyen de processus biologiques, notamment par digestion anaérobie, ou au moyen de procédés thermochimiques, notamment par gazéification;

2° soit à partir d'hydrogène produit conformément au deuxième alinéa et de monoxyde ou de dioxyde de carbone non fossile.

Une autre substance ajoutée au gaz naturel est de source renouvelable s'il s'agit d'hydrogène qui est produit:

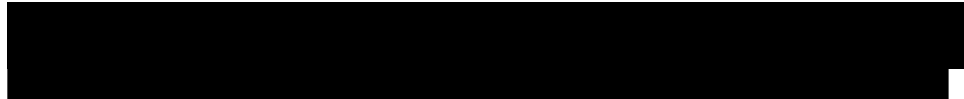
1° soit à partir de matière organique non fossile dégradée au moyen de procédés thermochimiques, notamment par gazéification;

2° soit par l'électrolyse de l'eau réalisée grâce à de l'électricité provenant exclusivement de sources d'énergie renouvelable;

3° soit lors d'un procédé industriel dont la fonction n'est pas d'obtenir cet hydrogène et qui est alimenté par de l'énergie provenant exclusivement de sources renouvelables.

6. Le Contrat prévoit que le GSR qui serait acquis par Gazifère est produit par digestion anaérobie de matière organique non fossile, le tout conformément à l'article 0.1(1) du Règlement GSR;

➤ GI-86, Document 1.1, B) 3) a) iii).



7. Comme le GSR produit sera consommé à [REDACTED], le fournisseur livrera, en échange, un volume de gaz naturel équivalent à Dawn, et remettra à Gazifère les attributs environnementaux correspondants à ce volume;

➤ GI-86, Document 1, p. 4/9.

8. Cette façon de procéder est courante et acceptée par divers régulateurs canadiens, tel que la *British Columbia Utilities Commission* (« **BCUC** »);

9. La notion de « livraison théorique » (ou de « livraison virtuelle ») de GSR a été examinée par la BCUC alors que les réseaux du producteur de GSR et du distributeur n'étaient pas connectés;

10. Dans ce contexte, la BCUC a défini la notion de « livraison théorique », aussi appelée livraison par déplacement, comme suit :

➤ Order number E-14-21 (May 28, 2021), FortisBC Energy Inc., Filing of a Biomethane Purchase Agreement between FEI and Shell North America (Canada) Inc. pursuant to Section 71 of the Utilities Commission Act and BCUC Rules for Natural Gas Energy Supply Contracts, p. 23 ("**Order E-14-21**").
[ONGLET 1]

« This Application provides for the notional acquisition of RNG. This means that the actual RNG molecules being purchased under the Shell BPA are both produced and consumed outside of BC, thereby displacing natural gas that would have been consumed in that jurisdiction. »

11. Dans une autre décision rendue en juillet 2022, la BCUC précise que pour que le concept de livraison théorique s'applique, le gaz naturel renouvelable (*renewable natural gas*) est séparé de ses attributs environnementaux, lesquels sont ensuite à nouveau regroupés à une quantité de gaz naturel équivalente qui elle sera livrée au client, celui-ci recevant donc du gaz naturel conventionnel ainsi que les attributs environnementaux associés à la quantité de gaz reçue :

➤ Decision and Order G-212-22 (July 28, 2022), Inquiry into the Acquisition of Renewable Natural Gas (RNG) by Public Utilities in British Columbia,

British Columbia Utilities Commission, p. 13 (“**Order G-212-22**”).
[ONGLET 2]

« Notional delivery is not defined in the GGRR, nor is it defined in any other BC legislation. Further, although the term has been used for Conventional Natural Gas that is delivered by displacement, it is not in general usage for Renewable Natural Gas outside of the way it has been used in various BCUC proceedings involving the acquisition of Renewable Natural Gas. In the Panel’s view, notional delivery of Renewable Natural Gas is unbundling. The essence of notional delivery is that the gas and the Environmental Attributes are unbundled and may subsequently be re-bundled with gas and Environmental Attributes acquired from other sources.

It is a consequence of unbundling that, once unbundled, the Environmental Attributes are tracked separately. Unbundling enables, and is essential to, notional delivery of Renewable Natural Gas. The Environmental Attributes are tracked separately from the flow of gas molecules. The seller is free to deliver gas sourced from anywhere and bundle it with the Environmental Attributes associated with the production of biomethane that was not necessarily even delivered to the pipeline system the seller is connected to.

Therefore, when the BCUC has reviewed a BPA filed by an applicant where the BPA provides for the acquisition of Renewable Natural Gas and the acquisition involves a notional delivery to a point on the applicant’s delivery system in British Columbia, the BCUC has accepted the unbundling of Environmental Attributes.

BCSEA appears to acknowledge this by its submission, with respect to delivery, “[w]hat gets delivered to a customer is defined by contract (including tariffs). A customer who receives renewable natural gas receives notional delivery of renewable natural gas, which is pipeline quality gas plus the environmental attributes of the renewable natural gas that was injected into the system. »

[Notre emphase]

12. Essentiellement, la livraison théorique implique de tracer séparément les volumes de gaz livrés et les attributs environnementaux qui attestent de sa source;
13. Cette notion apparaît compatible avec la reconnaissance formulée par la Régie concernant la nature juridique et comptable de l’opération de livraison;
 - Décision D-2020-057, R-4008-2017, par. 225 et 232.
 - Décision D-2021-096; R-4008-2017, par. 137-147.
14. En effet, la livraison dite théorique des attributs environnementaux est également une opération juridique et comptable;
15. Aussi, en raison de ses propriétés d’interchangeabilité avec le gaz naturel de source conventionnelle, on pourrait aisément conclure que toute livraison de GSR est théorique en ce qu’il est impossible, en pratique, de déterminer si les molécules de GSR achetés par un client ont effectivement été consommés par ce dernier;
16. Il n’y a que de manière comptable qu’il est possible de tracer ces volumes de GSR achetés et livrés;

17. Dans la décision D-2021-096, la Régie a rappelé les propriétés d'interchangeabilité du GSR et du gaz naturel de source conventionnelle :
- Décision D-2021-096, dossier R-4008-2017, par. 129 :
« [129] La Loi définit le GNR comme du « méthane de source renouvelable ayant les propriétés d'interchangeabilité lui permettant d'être livré par un réseau de distribution de gaz naturel ». Cette caractéristique d'interchangeabilité implique qu'une fois les molécules de ce méthane renouvelable injectées dans un réseau de distribution de gaz naturel, il devient impossible de les identifier selon leur source car ces molécules de gaz deviennent indissociables. »
18. Ladite définition ayant été modifiée depuis que la Régie a rendu cette décision, on y retrouve toujours cette propriété d'interchangeabilité lui permettant d'être livré par un réseau de distribution de gaz naturel;
- Loi, art. 2, «gaz de source renouvelable».
«gaz de source renouvelable» : le gaz naturel de source renouvelable ayant les propriétés d'interchangeabilité lui permettant d'être livré par un réseau de distribution de gaz naturel ou une autre substance, notamment l'hydrogène, de source renouvelable, ajoutée au gaz naturel, sans compromettre ses propriétés d'interchangeabilité;
19. Cela est sans compter que dans la décision D-2021-096, la Régie a jugé que la traçabilité contractuelle est une notion acceptable, applicable et satisfaisante aux termes de la Loi et du Règlement GSR;
- Décision D-2021-096; R-4008-2017, par. 137-147 :
[132] La décision D-2020-057 établit clairement que la livraison et la remise du GNR découlent d'une réalité à la fois opérationnelle ainsi que juridique et comptable lorsque Énergir livre les volumes de méthane à sa clientèle.
[133] De l'avis de la Régie, cette même logique de traçabilité contractuelle s'applique également aux approvisionnements d'Énergir en GNR et, en réponse à l'ACEFQ, la Régie juge que la traçabilité contractuelle est une notion acceptable, applicable et satisfaisante aux termes de la Loi et du Règlement.
20. Cette traçabilité contractuelle permet également de contribuer à l'atteinte des objectifs de la Politique énergétique, notamment en ce qui a trait à l'augmentation de la production et de la consommation du GSR, ce qui a été également reconnu par la Régie dans cette même décision;
- Décision D-2021-096; R-4008-2017, par. 137-147 :
21. Le Contrat permettrait également la réduction de GES, [REDACTED] tout en faisant bénéficier le Québec des attributs environnementaux qui sont acquis;
22. Gazifère soumet que, de par la nature même de l'environnement, une réduction de l'émission de GES en un lieu donné entraîne des répercussions qui vont au-delà du lieu d'émission et qui bénéficient à l'ensemble de la collectivité mondiale. Cet argument a d'ailleurs déjà été soulevé devant la BCUC :

- Order number E-14-21, p. 23.

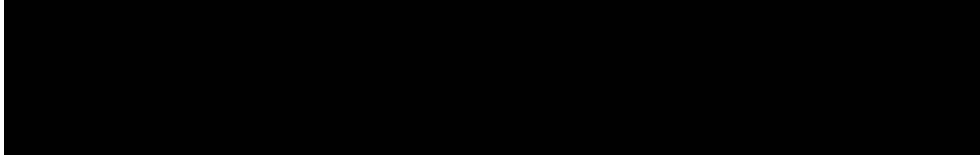
However, there is an argument that, given the nature of the environment, the reduction of GHG emissions anywhere is equivalent to the reduction of GHG emissions in BC in that the benefits of that reduction will presumably accrue to all of the world's population. Further, the terms of the Shell BPA provide that there can be no environmental credits that accrue to the jurisdiction in which consumption of the physical gas occurs. Instead, these environmental credits, or attributes, are effectively transferred to British Columbia and are therefore considered to be indistinguishable from environmental attributes of RNG physically produced and consumed here. From an accounting perspective, this acquisition contributes to the reduction of GHG emissions that BC has committed to making.

23. L'achat d'attributs environnementaux semble donc une mesure tout indiquée pour faire bénéficier le Québec des avantages environnementaux du GSR jusqu'à ce qu'un volume suffisant de GSR produit au Québec soit disponible;
24. Également, l'approvisionnement du GSR à l'extérieur du Québec, par exemple depuis les États-Unis, est permis par le Règlement GSR;
25. La Régie a rappelé que non seulement le Règlement GSR n'exige pas cette origine québécoise, mais il ne prescrit aucune modalité ou condition relative à la provenance de l'approvisionnement en GSR;
- Décision D-2021-096; R-4008-2017, par. 134.
- Décision D-2020-057, R-4008-2017, par. 290 et 291.
26. Rappelons par ailleurs que la Régie a déjà approuvé, aux termes de la décision D-2020-160, les caractéristiques d'un contrat associé à du GSR produit aux États-Unis et livré à Énergir à Dawn;
- Décision D-2020-160; R-4008-2017.
- Décision D-2021-096; R-4008-2017, par. 135.
27. Faisant face aux mêmes enjeux d'approvisionnement qu'Énergir, Gazifère demande à son tour l'approbation d'un contrat d'approvisionnement de GSR produit en Amérique du Nord, [REDACTED] et livré à Dawn;
28. En l'espèce, le Contrat que Gazifère envisage conclure avec [REDACTED] prévoit, en plus de l'injection de gaz naturel conventionnel à Dawn, l'achat d'attributs environnementaux associés à une quantité équivalente de GSR, lequel est produit en Amérique du Nord, à [REDACTED];
29. La notion d'attribut environnemental (*environmental attribute*) n'est pas clairement définie et dépend du contexte et aux fins pour lesquelles elle est utilisée. Il s'agit essentiellement de tous les droits existants et futurs relativement à des crédits, certificats, subventions ou tout autre avantage non énergétique qui découle de la réduction des gaz à effet de serre (« **GES** »), de la production d'énergie verte et de l'économie d'énergie.

- André TURMEL, « Les attributs environnementaux et la production d'énergie renouvelable », dans S.F.C.B.Q., *Développements récents en droit de l'énergie* (2007). [ONGLET 4]

30. En l'espèce, le Contrat prévoit la définition « d'attribut environnemental » suivante:

- GI-86, Document 1.1, clause B)1;



31. La notion d'attribut environnemental n'est pas étrangère à la Régie qui a déjà reconnu que le principal attribut environnemental associé au GSR est sa source renouvelable;

- Décision D-2021-158; R-4008-2017, par. 94.

32. En conséquence de ce qui précède, Gazifère soumet que le Contrat est un contrat d'approvisionnement en GSR qui respecte le cadre législatif et réglementaire en place et qui s'intègre dans les principes déjà reconnus par la Régie ;

B. Est-ce que les volumes compris à ladite entente peuvent être comptabilisés aux fins de rencontrer l'obligation réglementaire de Gazifère prévue au Règlement GSR ?

33. La Régie a reconnu que la dissociation et la vente des attributs environnementaux ne rend pas ce GSR inéligible à cette qualification en vertu du Règlement GSR :

- Décision D-2021-158; R-4008-2017, par. 94 :

« De l'avis de la Régie, cette position est conforme au cadre législatif en vigueur au Québec : le seul attribut environnemental associé au GNR est qu'il est de source renouvelable. Bien que la réduction des gaz à effet de serre (GES) puisse être une finalité recherchée, la dissociation et la vente des attributs environnementaux sur le marché nord-américain ne rendent pas, pour l'instant, ce GNR inéligible à la qualification de GNR en vertu de la Loi ou du Règlement, puisqu'il est produit à partir d'une source renouvelable. »

34. Ainsi, il suffit que le Contrat en son ensemble réponde aux exigences du Règlement GSR pour être comptabilisé;

35. Le Règlement GSR prévoit essentiellement deux exigences pour que le gaz livré soit comptabilisé selon la formule établie:

- a) Il faut que le gaz naturel soit livré pour consommation au Québec; et
- b) Il faut que le gaz naturel livré soit de source renouvelable.

- Règlement GSR, art. 1 :

1. Tout distributeur de gaz naturel doit livrer annuellement, pour consommation finale dans le territoire sur lequel porte son droit exclusif, une quantité de gaz de source renouvelable égale ou supérieure au résultat de la formule suivante: (...)

36. Gazifère soutient que le Contrat répond à ces exigences et que la quantité de gaz qui sera livrée devrait être comptabilisée aux fins de rencontrer son obligation réglementaire relativement au GSR;
- GI-86, Document 1.1, clauses A) et B).
37. La notion de livraison a été analysée en détail par la Régie dans la décision D-2020-057 dans laquelle elle indique que celle-ci est une opération juridique et comptable;
- Décision D-2020-057, R-4008-2017, par. 225 et 232.
38. La Régie indique également que pour livrer le GSR, le distributeur « doit le mettre à la disposition d'un destinataire à un point de livraison du réseau, soit à un client en gaz de réseau, à un client en achat direct ou encore à une interconnexion située sur son territoire ».
- Décision D-2020-057, R-4008-2017, par. 233.
39. En l'espèce, le Contrat prévoit que le gaz naturel conventionnel, auquel sont associés les attributs environnementaux lui permettant d'être considéré comme du GSR, sera injecté par le point d'interconnexion à Dawn, en Ontario, dans le réseau d'Enbridge, connecté à celui de Gazifère;
40. Ainsi, cette méthode de livraison du GSR par injection à un point d'interconnexion au réseau de distribution de gaz naturel est permise par le cadre législatif et réglementaire en place;
41. Dans la décision D-2020-057, la Régie a souligné que l'injection du GSR dans le réseau de distribution à une interconnexion satisfait aux exigences de livraison de la Loi et doit être comptabilisé aux fins du Règlement GSR:

- Décision D-2020-057, dossier R-4008-2017 :

[177] La Régie est d'avis, pour les motifs exprimés ci-après, que les volumes de GNR livrés aux interconnexions situées sur le territoire de la franchise attribuée au titulaire d'un droit exclusif de distribution doivent être comptabilisés aux fins du Règlement. (...)

[185] Le gouvernement a plutôt choisi de simplement recourir à l'expression « livrer annuellement une quantité de gaz naturel renouvelable » sans prescrire de paramètres quant aux points de livraison ou au type de récipiendaires de cette livraison. Selon la Régie, il en découle que toute livraison de GNR faite par le distributeur à l'intérieur de sa franchise doit être comptabilisée aux fins du Règlement. (...)

[197] Là-dessus, la Régie est d'accord avec la FCEI à l'effet que les CST sont le reflet, le résultat concret, de ce que la Régie juge juste et raisonnable et en conformité avec l'esprit et l'objet de la LRÉ. Ainsi, l'approbation des conditions de service, notamment à l'article 1.3 des CST et à l'article 15.5.2.2 « Taux aux points de livraison pour le client qui injecte », traduit la reconnaissance, par la Régie, qu'une interconnexion est un point de livraison, tel que permis par la LRÉ.

[198] La Régie agrée avec l'argument de la FCEI que si le gouvernement avait voulu, par le biais du Règlement, assujettir la vente des volumes de GNR qui y sont fixés uniquement au marché québécois, il l'aurait spécifiquement indiqué en

stipulant des conditions et modalités à cet effet, comme la LRÉ l'y autorise. Or ce n'est pas le cas en l'espèce.

[199] Ainsi, selon le libellé du Règlement, tant et aussi longtemps que du GNR transite par le biais de son réseau de distribution et est remis à un point de livraison situé à l'intérieur de son territoire, ce GNR doit être comptabilisé aux fins du Règlement, peu importe le lieu de sa consommation finale.

[Notre emphase]

42. Par conséquent, les volumes de gaz acquis aux termes du Contrat, et dont la livraison s'effectue à un point d'interconnexion, peuvent être comptabilisés aux fins de rencontrer l'obligation réglementaire de Gazifère prévue au Règlement GSR;
43. En ce qui concerne la source renouvelable du gaz livré, tel qu'indiqué précédemment, la livraison des attributs environnementaux permet d'assurer la source renouvelable du gaz;
44. Aussi, les attributs environnementaux sont comptabilisés de sorte à ce qu'ils correspondent à un volume de gaz livré équivalent;
45. Pour tous ces motifs, Gazifère soumet que les deux questions soulevées par la Régie dans le cadre de sa correspondance du 10 novembre 2023 (pièce A-0071) doivent recevoir une réponse affirmative;

LE TOUT RESPECTUEUSEMENT SOUMIS.

Montréal, le 24 novembre 2023.

Miller Thomson, sncrl

MILLER THOMSON sncrl

Procureurs de la Demanderesse

GAZIFÈRE INC.
Demanderesse