

**Dossier de la Régie de l'énergie R-4213-2022  
Cause tarifaire 2023-2024 d'Énergir  
Phase 2**

**APPROBATION DES CARACTERISTIQUES  
DU CONTRAT  
D'APPROVISIONNEMENT EN GAZ DE SOURCE  
RENOUVELABLE (GSR)  
CONCLU AVEC NW NATURAL RENEWABLES (NWRN)**

**Jean Schiettekatte  
pour le  
Regroupement pour la transition, l'innovation et  
l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)**

**Le 17 aout 2023**

**RTIEÉ-2, Document 1.1  
Version caviardée publique**



# 1 - LA CARACTÉRISTIQUE DE DURÉE DU CONTRAT AVEC NWR



LE RTIÉÉ EST EN ACCORD AVEC LA CARACTÉRISTIQUE DE LA DURÉE DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE NWR (RECOMMANDATION NO. RTIÉÉ-2.2)

- ❑ Nous notons la longue durée de **18 ans** du contrat. Comme nous le verrons plus loin, à cause de sa caractéristique de prix intéressante, il est souhaitable de sécuriser ce contrat selon le plus long terme possible.
- ❑ Il est souhaitable, vu la pression à la hausse des prix moyens de GSR (déjà présente à l'appel d'offre et susceptibles de croître), de signer des contrats plus tôt, mais à plus long terme (sécurisant ainsi de meilleurs prix).



## 2- LA CARACTÉRISTIQUE DU PRIX DU CONTRAT AVEC NWNR

LE RTIÉÉ EST EN ACCORD AVEC LA CARACTÉRISTIQUE DE PRIX DU CONTRAT D'APPROVISIONNEMENT EN GSR DE NWNR (RECOMMANDATION NO. RTIÉÉ-2.3) :

- ❑ À la pièce confidentielle d'Énergir B-0149, Énergir-H, Doc. 7, en page 23, au Tableau 12, l'on note que le prix proposé par NWNR est avantageux même lorsque ce prix est fonctionnalisé à Dawn.
- ❑ À cette même pièce confidentielle B-0149, Énergir-H, Doc. 7 (en page Adobe 45), la clause 2.1 (e) (Lettre l) du contrat indique la valeur de l'intensité carbone maximale de cette source d'approvisionnement de Ce texte est confidentiel CO<sub>2</sub>eq./MJ. On note ainsi que, même en tenant compte de la valeur supplémentaire éventuelle de l'intensité carbone pour **pour un volume comparable**, Ce texte est confidentiel .

;



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS

- ❑ Depuis les débuts des achats de gaz de source renouvelable (GSR) par les distributeurs gaziers du Québec, le *Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)* et ses associations constitutives se sont exprimées de façon extrêmement favorable au développement de la filière du gaz de source renouvelable (GSR) et à l'accroissement des approvisionnements en GSR d'Énergir et Gazifère inc.
- ❑ Dans le cadre de notre appui et sans contredire cet appui, le *Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)* et ses associations membres **se sont cependant toujours inquiétés du manque de fiabilité des contrats d'approvisionnement en gaz de source renouvelable (GSR) conclus et soumis à l'approbation de la Régie.**
- ❑ **Souvent, le prix avantageux offert par certains producteurs de GSR est lié au fait qu'Énergir accepte contractuellement d'assumer, en tout ou en partie, le risque que les volumes de GSR effectivement livrés soient inférieurs à la capacité nominale contractée. Énergir n'est pas toujours en mesure d'obtenir des clauses pénales l'indemnisant entièrement pour le coût de tout volume de GSR contracté mais non livré.**

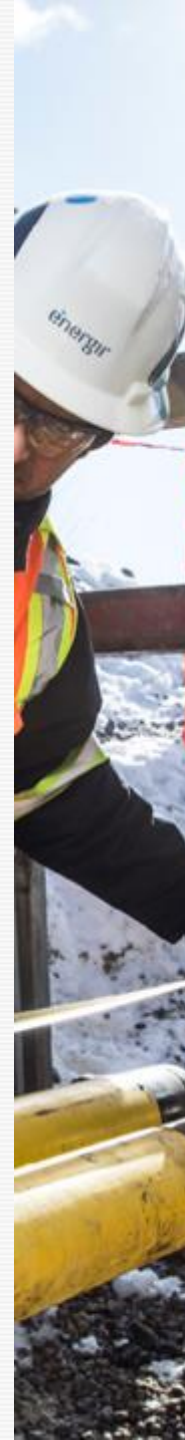
Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS (SUITE)

- ❑ Plus généralement aussi, les producteurs de GES situés dans des États des États-Unis dont les exigences environnementales ou sanitaires sont faibles sont souvent ceux pouvant vendre leur GSR à des prix plus bas. Mais de tels approvisionnements moins coûteux posent deux risques à Énergir :
  - ❑ Un risque réputationnel auprès de ses acheteurs volontaires de GSR (et donc un risque quant au volume de leurs achats de GSR) si ceux-ci venaient à apprendre les conditions environnementales et sanitaires sous lesquelles certains des GSR acquis par Énergir sont produits. Ce risque réputationnel constitue une épée de Damoclès **sur le maintien et la croissance des achats volontaires de GSR auprès d'Énergir.**
  - ❑ De plus, les approvisionnements en GSR environnementalement problématiques présentent aussi des risques de fiabilité des volumes contractés si les autorités publiques locales venaient ultérieurement à imposer des exigences de conformité environnementales plus sévères ne permettant plus la continuation de la production du GSR sans modification.



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS (SUITE)

- ❑ Énergir fournit de multiples exemples des défauts passés de fiabilité de certains de ses approvisionnements en GSR antérieurement contractés:

Fournisseur de GSR	Capacité nominale contractée	Livraisons prévues en 2023-2024	Sources
VSH_Saint-Hyacinthe	13,0	4,1	ÉNERGIR, Dossier R-4213-2022 Phase 2, Pièce B-0149 Confidentielle, Énergir-H, Doc. 7, Annexe 3.
SEMER_Rivière-du-Loup	3,6	0	
CTBM_Saint-Pie	4,1	2,1	
WAGA_Chicoutim	2,1	1,7	
Carbonaxion_Neuville	2,0	1,5 (en 2027-2028)	
Petawawa	4,1	0	Approbation : <b>RÉGIE DE L'ÉNERGIE</b> , Dossier R-4008-2017, Décision D-2021-096, p.8.
GIGME	4,7	0	Information qu'annulé : <b>ÉNERGIR</b> , Dossier R-4213-2022 Phase 2, <a href="#">Pièce B-0190</a> , Énergir-T, doc. 10, Réponse 2.2 à la Régie.

- ❑ Les approvisionnements en GSR contractés mais non livrés doivent alors souvent être remplacés par de nouveaux contrats en GSR plus coûteux, dans un contexte où le coût du GSR est en croissance. Il n'est absolument pas certain qu'Énergir puisse récupérer cet écart de prix auprès des fournisseurs défaillants.

Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS (SUITE)

- Dans ce contexte, il peut être stratégique d'éviter de contracter des approvisionnements trop risqués du point de vue de leur fiabilité (*même si un certain niveau de garanties contractuelles est prévu*) et d'y préférer plutôt des approvisionnements moins risqués (*que l'on peut alors sécuriser par des contrats à long terme en évitant ainsi la possibilité que des approvisionnements moins fiables fassent défaut et doivent subséquemment être remplacés par de nouveaux contrats ultérieurs lorsque les prix auront augmenté*).



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS (SUITE)

- ❑ Énergir s'est souvent opposée à ce que SÉ-AQLPA-GIRAM demandent à la Régie d'examiner la fiabilité de l'approvisionnement en GSR en tant que « caractéristique » d'un contrat de GSR sujette à approbation de la Régie;
- ❑ Ainsi, au dossier R-4008-2017 à la [Pièce B-0670](#), en réponse 8.4.5 à SÉ-AQLPA-GIRAM, Énergir s'était même opposée à la pertinence d'une question sur la sécurité des livraisons de GSR au contrat Petawawa.
- ❑ SÉ-AQLPA-GIRAM avaient alors recommandé au Dossier R-4008-2017 le rejet de ce contrat à Petawawa en raison de son manque de fiabilité. Et c'est précisément ce manque de fiabilité qui a finalement amené ultérieurement l'invalidation de ce contrat (ÉNERGIR, Dossier R-4213-2022 Phase 2, Pièce B-0190, Énergir-T, doc. 10, Réponse 2.2 à la Régie), obligeant ainsi son remplacement par un contrat qui serait possiblement plus coûteux.
- ❑ Ce texte est confidentiel.





### 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

#### 3.1 L'ENJEU GÉNÉRAL DU RISQUE DE FIABILITÉ DES VOLUMES DE GSR CONTRACTÉS (CONCLUSION)

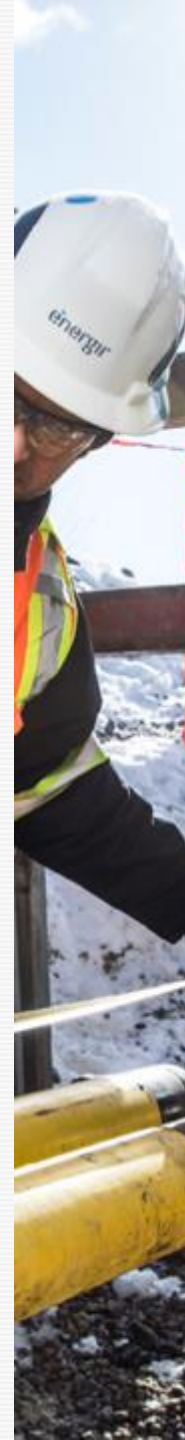
- ❑ Le *Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)* soumet donc respectueusement qu'il y a lieu, lors de l'examen de la caractéristique de « *volume* » du présent contrat avec NWR, d'examiner non seulement si la valeur nominale du volume contracté est acceptable mais aussi d'examiner si ce volume est suffisamment fiable pour que le contrat mérite d'être approuvé par la Régie au présent dossier.



### 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

#### 3.2. LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR MÉRITE-T-ELLE D'ÊTRE APPROUVÉE PAR LA RÉGIE ?

- ❑ À première vue, la caractéristique de « volume » du contrat NWR semble intéressante, permettant de combler et même dépasser l'écart résiduel de 201 10<sup>3</sup>m<sup>3</sup> de GSR qu'Énergir doit livrer pour satisfaire à ses obligations réglementaires de 2025-2026 (Pièce B-0150).
- ❑ Deux aspects (que nous examinons ci-après) nous inquiètent toutefois quant à **la fiabilité d'un tel volume** :
  - ❑ **3.2.1 LE RISQUE FINANCIER & OPÉRATIONNEL AFFECTANT LA FIABILITÉ DU VOLUME CONTRACTÉ.**
  - ❑ **3.2.2 LE RISQUE RÉPUTATIONNEL ET ENVIRONNEMENTAL AFFECTANT LA FIABILITÉ DU VOLUME CONTRACTÉ ET LES VENTES À DES CLIENTS VOLONTAIRES.**



### 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWNR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

#### 3.2. LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWNR MÉRITE-T-ELLE D'ÊTRE APPROUVÉE PAR LA RÉGIE ? (SUITE)

##### 3.2.1 LE RISQUE FINANCIER & OPÉRATIONNEL AFFECTANT LA FIABILITÉ DU VOLUME CONTRACTÉ

- ❑ Nos recherches montrent que NWNR semble éprouver des **difficultés financières** et se lance dans une opération d'expansion visant à ajouter la production de GSR à son activité déjà existante de production d'électricité de source biomassique qui lui amène ses difficultés actuelles. **Le présent projet constituerait ainsi son premier investissement en production de GSR.** Cette production de GSR n'est pas encore en opération (ce que confirme Énergir dans sa [Pièce B-0199](#), Réponse 3.3.1 au RTIEÉ, malgré une ambiguïté initiale de sa preuve à cet égard).
- ❑ Voir notamment : **Tom DICHRISTOPHER**, [NW Natural forms subsidiary to supply renewable natural gas nationwide](#), S&P Global Intelligence Market, 5 novembre 2021 :

*NW Natural on Nov. 5 reported a net loss of \$20.7 million for the third quarter, compared with a loss of \$18.7 million in the year-ago period. Its EPS loss of 67 cents beat S&P Global Capital IQ consensus expectation for a 78 cents loss per share, but widened from a year-ago loss of 61 cents per share. Net income in NW Natural's gas distribution segment fell \$1.2 million on higher operations and maintenance expense and depreciation cost.*

Regroupement pour la transition, l'innovation et l'efficacité énergétiques (RTIEÉ)



### 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

#### 3.2. LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR MÉRITE-T-ELLE D'ÊTRE APPROUVÉE PAR LA RÉGIE ? (SUITE)

##### 3.2.2 LE RISQUE RÉPUTATIONNEL ET ENVIRONNEMENTAL AFFECTANT LA FIABILITÉ DU VOLUME CONTRACTÉ ET LES VENTES À DES CLIENTS VOLONTAIRES

- ❑ Bien que disposant de permis d'opération pour son site d'enfouissement, le producteur semble dépendre d'une matière première qui pose:
  - a) un **risque réputationnel à Énergir susceptible de nuire à ses ventes de GSR à des acheteurs volontaires** (GSR issu de déchets radioactifs provenant de l'extraction de gaz de schiste de Marcellus) et donc un impact tarifaire accru si une partie plus grande du GSR nécessite d'être alors socialisée et
  - b) un **risque de fiabilité (risque d'interruption de la production de GSR** s'il s'avère que l'enfouissement de tels déchets sur le site en Ohio serait illégal et que les autorités gouvernementales interviennent alors pour le faire cesser).
- ❑ Source: Talia Wiener, Joshua Boaz Pribanic et Melissa A. Troutman, [Investigation Uncovers Ohio Is “Illegally” Building Radioactive Mountains, Affecting 26 Waterways](#), PublicHerald.org du 31 juillet 2021. Voir page suivante:



### 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

caption: Lynn Anderson at Republic Services Carbon Limestone Sanitary Landfill at 8100 South Stateline Road in Lowellville, Ohio. One of eight landfills in Ohio identified by Public Herald that are storing TENORM waste from fracking - a radioactive byproduct of oil and gas drilling. © Steven Rubin for Public Herald



#### Investigation Uncovers Ohio Is “Illegally” Building Radioactive Mountains, Affecting 26 Waterways (Extrait)

*Lynn Anderson spent her teen years exploring a piece of land that sat right on the border between Ohio and Pennsylvania. She rode her horse through the winding trails, swam in the quarry, and watched critters congregate around the lakes.*

*“We used to swim in the quarry lake. I would ride my horse down there. there were nice switchback trails, trees, all kinds of waterfowl and critters,” said Anderson, remembering back to 1972. “You could ride your horse for miles down inside the quarry.”*

*Since 1894, that land had been owned and operated by Carbon Limestone Company, which became one of the largest limestone producers in Ohio. But by 1972, when Anderson was 15, all the limestone had been extracted and she roamed the uneven land freely.*

*25 years later, Anderson returned to her old stomping grounds in eastern Ohio, hoping to again walk the trails and dip a toe in the water. But a surprise awaited her — the land had been transformed.*



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.3 CONCLUSION SUR LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME) DU CONTRAT AVEC NWR

- ❑ Donc, en résumé, il demeure que, pour le volume important prévu au contrat NWR, des risques importants de fiabilité du volume demeurent :
  - a) la production de GSR n'est pas encore en opération, NWR semble éprouver des difficultés financières et le présent projet constitue son premier investissement en production de GSR et
  - b) le producteur semble dépendre d'une matière première (les débris radioactifs de sites d'extraction de gaz de schiste de Marcellus) qui lui pose un risque réputationnel (et donc un risque pour ses ventes à ses clients volontaires avec le risque connexe d'un plus grand impact tarifaire si le coût du GSR doit être davantage socialisé) en plus d'un risque de fiabilité d'approvisionnement si l'illégalité de cette matière première s'avérait et que les autorités gouvernementales d'Ohio intervenaient.
- ❑ Les garanties dont Énergir dispose contre ce risque de fiabilité sont insuffisantes. Ce texte est confidentiel



## 3- LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME DU CONTRAT AVEC NWR (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME)

### 3.3 CONCLUSION SUR LA CARACTÉRISTIQUE DE VOLUME (ET DE FIABILITÉ DE CE VOLUME) DU CONTRAT AVEC NWR (SUITE)

- ❑ IL NOUS SEMBLE DONC IMPRUDENT POUR ÉNERGIR DE CONTRACTER UN VOLUME SI IMPORTANT AVEC DE TELS RISQUES, CE QUI L'AMÈNE À MOINS PROFITER DE LA PÉRIODE ACTUELLE OÙ ELLE POURRAIT BÉNÉFICIER DES PRIX ENCORE BAS SUR LE MARCHÉ POUR ACQUÉRIR À LONG TERME LE GSR DONT ELLE AURA BESOIN POUR SATISFAIRE SES OBLIGATIONS RÉGLEMENTAIRES.
- ❑ LE REGROUPEMENT POUR LA TRANSITION, L'INNOVATION ET L'EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUES (RTIÉE) RECOMMANDE DONC À LA RÉGIE DE L'ÉNERGIE LE REJET DE LA CARACTÉRISTIQUE DU « VOLUME » DE GSR (ET DE SA « FIABILITÉ ») AU CONTRAT NWR ET DONC LE REJET DE CE CONTRAT (RECOMMANDATION NO. RTIÉE-2.4).

