



Climat. Énergie. Nature.

Demande d'avis à la Régie de l'énergie

sur les modalités réglementaires qui pourraient être mises en place afin de réduire les impacts tarifaires pour les consommateurs tout en maximisant le développement et l'utilisation du gaz de source renouvelable (GSR) produit au Québec

RAPPORT D'EXPERTISE

David Beaudoin

NEL-i

Audience publique

19 octobre 2026

Note préalable

POINT DE DÉPART

La « Demande » évoque un biais favorable au GSR et présuppose qu'il doit y avoir et qu'il y aura production et utilisation de GSR.

PERTINENCE

Pas de remise en question quant à sa pertinence.

Le mandat

DIMENSION 1

Comment réduire les impacts tarifaires pour les consommateurs, tout en maximisant le développement et l'utilisation du GSR produit au Québec?

DIMENSION 2

Comment contribuer à l'accroissement de la sécurité et de l'autonomie énergétiques du Québec ainsi qu'à favoriser une transition énergétique efficiente, équitable et conforme aux objectifs climatiques du Québec.

Principes qui guident ma réflexion

LIBRE MARCHÉ & INNOVATION

Le respect du libre marché pour stimuler l'innovation et encourager l'allocation efficace des ressources financières à l'atteinte des objectifs;

ÉQUITÉ SOCIÉTALE

L'équité sociétale;

COHÉRENCE

La cohérence.

Messages clés

1. Imposer des cibles d'utilisation de GSR relève d'un choix de société. Il est injuste que seuls les consommateurs de gaz en paye le prix.
2. Le SPEDE comme pilier central des efforts de décarbonation au Québec. Le maintenir, voire le renforcer, est essentiel.
3. Priorité d'usage du GSR en transport.
4. Un LCFS québécois inciterait l'innovation et permettrait une socialisation plus large des coûts.
5. Envisager l'exploration et l'exploitation des ressources gazières (fossiles) locales afin de contribuer à l'autonomie énergétique et accroître le financement des énergies alternatives.

DIMENSION 1

Comment réduire les impacts tarifaires pour les consommateurs, tout en maximisant le développement et l'utilisation du GSR produit au Québec?

Coûts et priorité d'usage

Gaz naturel

20\$ / GJ

Coût approximatif

Électricité

20\$ / GJ

Coût approximatif

GSR

40\$ / GJ

Coût approximatif et très variable

Diesel

55\$ / GJ

Coût approximatif

Conclusion

Il est logique de prioriser l'usage du GSR en transport.

Incitatifs existants en Amérique du Nord

RFS

Renewable Fuel Standards

Application : aux États-Unis

LCFS

Low Carbon Fuel Standards

Californie, Orégon, Washington, BC, ...

CONSTAT

“Aujourd’hui, le GSR représente la grande majorité du gaz naturel utilisé en transport aux États-Unis et la quasi-totalité en Californie.”

Le Règlement sur le Combustibles Propres (RCP)

FLEXIBILITÉ

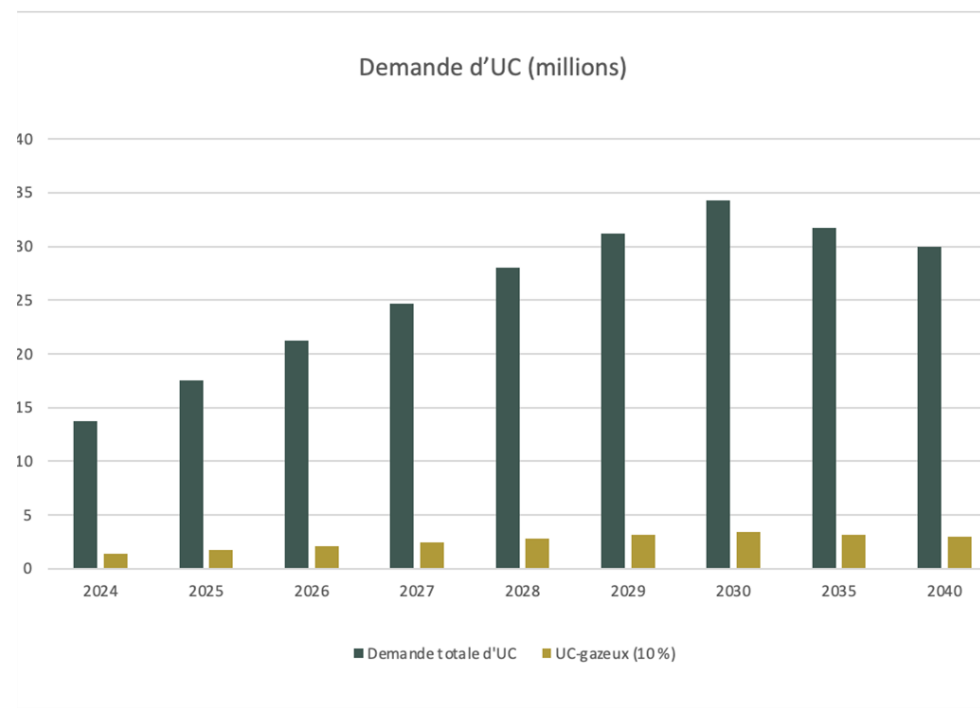
Usage du GSR

Flexibilité quant à l'usage du GSR (UC-gazeux)

IMPACT FINANCIER

Secteur des transports

Coût assumé par le secteur des transports (socialisation plus large)



Le Règlement sur le Combustibles Propres (RCP)

- Prix du marché en fonction de l'offre et la demande
- Saturation attendue des UC-gazeux , pas encore observée

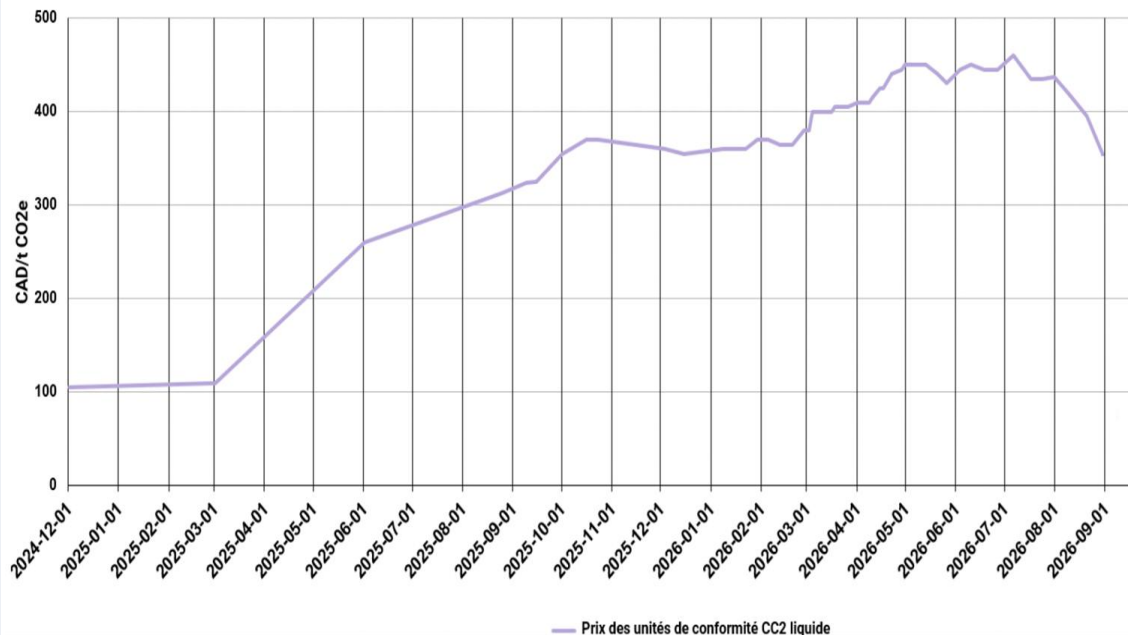


**Tableau 1 - Matrice des éléments de valeur
(Épuration du biogaz de site d'enfouissement)**

Type de carburant :	Gaz de source renouvelable (GSR)
Voie de production:	Épuration du biogaz de site d'enfouissement
Production annuelle :	100 000 GJ de GSR/an
	2 604 959 m ³ de GSR/an
Intensité en carbone (IC):	10 g CO ₂ e/MJ
Émissions évitées:	0 g CO ₂ e/MJ

	Valeur calorifique	Crédits compensatoires	Coût carbone évité	Norme sur les carburants à faible intensité en carbone (LCFS)		Exigence de mélange	Valeur totale cumulée totale (CAD/GJ)
		SPEDE	Quebec (SPEDE)	RCP (classe liquide)	RCP (classe gazeuse)	Règlement quantité gaz source renouvelable (QC R-6.01, r. 4.3) ⁽²⁾	
Prix (CAD/unité)	4,64 \$	15 \$	45 \$	390 \$	370 \$	N/A	
Unité	GJ de gaz naturel	t CO ₂ e	t CO ₂ e	t CO ₂ e	t CO ₂ e	m ³ GNR	
Unité/GJ		0,00	0,05	0,07	0,06	26,05	
Valeur (CAD/GJ)		- \$	2,21 \$	28,86 \$	21,39 \$	?	
Scénario 1 <u>Production:</u> Québec <u>Combustion:</u> Québec <u>Secteur d'utilisation finale:</u> Industriel	4,64 \$	- \$	2,21 \$		21,39 \$	?	28,24 \$
Scénario 2 <u>Production:</u> Québec <u>Combustion:</u> Québec <u>Secteur d'utilisation finale:</u> Transport	4,64 \$	- \$	2,21 \$	28,86 \$		?	35,71 \$

**Tableau 2 - Matrice des éléments de valeur
(Digestion anaérobie de matières organiques)**

Type de carburant :	Gaz naturel renouvelable (GNR)
Voie de production:	Digestion anaérobie de matières organiques
Production annuelle :	100 000 GJ de GNR/an
	2 604 959 m3 de GNR/an
Intensité en carbone (IC):	-100 g CO ₂ e/MJ
Émissions évitées:	-125 g CO ₂ e/MJ

	Valeur calorifique	Crédits compensatoires	Coût carbone évité	Norme sur les carburants à faible intensité en carbone (LCFS)		Exigence de mélange	Valeur totale cumulée totale (CAD/GJ)
		SPEDE	Quebec (SPEDE)	RCP (classe liquide)	RCP (classe gaseuse)	Règlement quantité gaz source renouvelable (QC R-6.01, r. 4.3) ⁽²⁾	
Prix (CAD/unité)	4,64 \$	15 \$	45 \$	390 \$	370 \$	N/A	
Unité	GJ de gaz naturel	t CO ₂ e	t CO ₂ e	t CO ₂ e	t CO ₂ e	m ³ GNR	
Unité/GJ		0,13	0,05	0,18	0,17	26,05	
Valeur (CAD/GJ)		1,88 \$	2,21 \$	71,76 \$	62,09 \$	?	
Scenario 1 <u>Production:</u> Québec <u>Combustion:</u> Québec <u>Secteur d'utilisation finale:</u> Industriel	4,64 \$	1,88 \$	2,21 \$		62,09 \$	?	70,81 \$
Scenario 2 <u>Production:</u> Québec <u>Combustion:</u> Québec <u>Secteur d'utilisation finale:</u> Transport	4,64 \$	1,88 \$	2,21 \$	71,76 \$		?	80,49 \$

Opinion et pistes de solution

01 • CONSTAT

GSR comme outil de décarbonation : vraiment?

Une option qui soulevé d'importants défis économiques et stratégiques.

- Voie de décarbonation particulièrement coûteuse, car en compétition avec des sources d'énergie à bas coût
- Maintien d'une dépendance aux importations afin de contenir les surcoûts

02 • ENJEU SOCIÉTAL

Un choix de société questionnable

Un modèle économique dont le fardeau repose sur la collectivité.

Conséquences économiques

Elles devraient être assumées de manière équitable par l'ensemble de la société.

03 • PISTE DE SOLUTION

Programme LCFS (ou RCP) québécois

Permettrait une socialisation plus vaste des coûts du GSR et encouragerait l'innovation québécoise.

- Compatible et peut coexister avec le RCP canadien et le SPEDE
- pourrait être conçu pour favoriser l'innovation québécoise notamment dans la production de combustibles propres comme le GSR et dans le secteur de l'électrification des transports



DIMENSION 2

Comment contribuer à l'accroissement de la sécurité et de l'autonomie énergétiques du Québec ainsi qu'à favoriser une transition énergétique efficiente, équitable et conforme aux objectifs climatiques du Québec.

Stratégies d'autonomie énergétique comparées

EUROPE

~3 à 4%

des besoins énergétiques visés

En 2030, « REPowerEU » vise une production de GSR représentant 3 à 4% des besoins énergétiques de l'Europe.

QUÉBEC

~1,5%

des besoins énergétiques totaux

L'objectif de 10% représente environ 1,5% de l'ensemble des besoins énergétiques du Québec.

CONTEXTE ÉNERGÉTIQUE

Rappelons que le contexte énergétique est structurellement plus favorable au GSR en Europe qu'au Québec en raison des coûts énergétiques élevés, des contraintes à l'enfouissement des déchets et à l'épandage des résidus agricoles.

Subventionné pas des fonds de “décarbonation”

SOURCES DE FINANCEMENT

PSPGMR

Financé par le Fonds d'électrification et de changements climatiques (SPEDE)



Coûts de socialisation

CONSTATS & IMPACTS

- Les réductions de GES qui en résultent sont très coûteuses (\$/t CO₂).
- Pour le GSR importé, une partie importante des réductions sont hors Québec.

Accent sur la cohérence

CONSTAT 1

Le GSR comme outil de décarbonation sans cibles contraignantes pour réduire les émissions liées à la consommation de gaz naturel, **c'est de la poudre aux yeux!**

CONSTAT 2

En faire assumer les coûts par les fonds de décarbonation est **abusif et peu cohérent.**

D'une part, le Québec ferme la porte à toute exploration et exploitation de ressource gazière fossile sous prétexte de considérations climatiques et environnementales.

Pourtant, d'autre part, on évite les mesures contraignantes visant à assurer une diminution progressive des émissions de GES liées à la combustion de gaz naturel, préférant une formule douce où l'obligation n'assure guère plus qu'une certaine proportion de ces émissions soient d'origine biogénique et dont les conséquences sont des coûts plus élevés pour le consommateur et une dépendance, si non accrue, maintenue aux importations.

Rouvrir la porte à l'exploration et l'éventuelle exploitation gazière...

SÉCURITÉ & AUTONOMIE

Cohérent avec l'objectif de contribuer à la sécurité et l'autonomie énergétiques du Québec.

CAPITAUX & SOUTIEN FINANCIER

Stimulerait une entrée de capitaux, dont une partie pourrait être allouée au soutien financier de la filière québécoise de GSR et à la prise en charge des surcoûts d'approvisionnement.

CONDITION INCONTOURNABLE

Doit impérativement être jumelé à des cibles contraignantes de réduction des émissions liées à la consommation de gaz.



CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS



1ère recommandation

- maintien du SPEDE et assurer sa pérennité;
- renforcement par l'abaissement substantiel du plafond d'émission pour un signal de prix au-delà des 8 ou 9 cents par mètre cube (environ 2,40\$/GJ au prix actuel du marché);
- faciliter l'octroi de crédits compensatoires pour les émissions de CH₄ évitées additionnelles
 - des fosses à lisiers et fumiers
 - du captage amélioré des gaz d'enfouissement

2e recommandation

- prioriser et inciter l'usage du GSR en transport
 - Le GSR en transport permet des réductions de GES de 99% par rapport au diesel;
 - c'est une solution de décarbonation aussi crédible que les véhicules électriques;
 - rendre les programmes d'aide financière comme « Écocamionnage » accessibles aux véhicules fonctionnant au GNC ou au GNL, à condition qu'une proportion significative du carburant consommé provienne du GSR
- mise en place d'un LCFS/RCP québécois
 - incite l'innovation dans le secteur des combustibles propres;
 - il est possible d'utiliser un tel programme pour faire bénéficier le GSR même lorsqu'il n'est pas utilisé en transport
 - les exigences de conformité et les coûts associés sont assumés par le secteur des transports et ainsi distribués à l'échelle de l'économie



3e recommandation

- ouvrir la porte à l'exploration et l'éventuelle exploitation des ressources gazières;
 - le Québec bénéficierait d'afflux de capitaux dont on pourrait faire bénéficier la filière de production de GSR
 - et soutenir la réalisation d'objectifs climatiques à la fois ambitieux et crédibles